

Kallelse till Kommunfullmäktiges sammanträde

Välkommen till sammanträde med Kommunfullmäktige, måndag 18 mars 2024, klockan 18:30 i Vallsjösalen, Sävsjö kommun.

Ersättare meddelas för kännedom. Företrädare för fackliga organisationer kallas till samverkansgrupp.

Ärendelista

Inledning

- 1 Upprop samt val av justerare
- 2 Godkännande av ärendelista
- 3 Meddelanden

Inkomna motioner, interpellationer och medborgarförslag

- 4 Interpellation- Kennert Jonasson (SD) kring kommunens kostnader för stadshotellet sedan förvärvet

Informationsärenden

- 5 Information från Höglandets IT
- 6 Information kring försvarsfrågor

Beslutsärenden

- 7 Uppdrag från kommunfullmäktige om utformningen av bemanningsenhetens uppdrag 3 - 45
- 8 Motion - Riktad satsning för elever i behov av särskilt stöd i ÅK F-3 46 - 64

9	Medborgarförslag- busskort till alla högstadieelever	65 - 83
10	Motion (V) om att införskaffa defibrillatorer, hjärtstartare till äldreboenden och kommunens hyresfastigheter	84 - 95
11	Gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine på höglandet	96 - 128

Välkommen!

Stefan Gustafsson (KD)

Ordförande

Jan Holmqvist

Sekreterare

§ 47

Diarienummer: KS 2023/326

Uppdrag från kommunfullmäktige om utformningen av bemanningsenhetens uppdrag

Kommunstyrelsen beslutar

föreslå kommunfullmäktige

Omfördela 2 miljoner kronor från socialnämnden och barn-och utbildningsnämnden efter nyttjandegrad 2023 ur 2024 årsbudget, till kommunstyrelsen för att bemanningsenheten ska kunna vara budgetfinansierad.

Den av kommunfullmäktige beslutade effektiviseringen i 2024 års budget om 2,5 miljoner kronor ska utgå.

Ge kommunstyrelsen uppdraget att i samverkan med berörda nämnder årligen i samband med upprättande av budget pröva om bemanningsenheten ska vara kvar med utgångspunkt i förvaltningarnas behov av denna med målet att bemanningsenheten är avvecklad helt senast den 1 januari 2027.

Sammanfattning

Bakgrund och tidigare förslag

Den 19 juni 2023 § 68 beslutade kommunfullmäktige om ett effektiviseringskrav på bemanningsenheten med 2,5 miljoner kronor i syfte att få driftbudget 2024 i balans.

För att uppnå effektiviseringskravet föreslår kommunledningskontoret att samtliga pooltjänster överförs till förvaltningarna. Detta skapar möjligheter för framför allt socialförvaltning att arbeta med ökad grundbemanning istället för vikarier.

Bemanningsenheten ligger kvar under personalenheten med personalchefen som ansvarig chef. Bemanningsenhetens uppdrag blir även fortsättningsvis att anställa och tillsätta vikarier till förvaltningarna. Genom detta har bemanningsenheten ett fortsatt kommunövergripande uppdrag och kan bistå förvaltningarna med planering av vikarier vid semesterperioder, bevakning av LAS-dagar mm utöver den dagliga försörjningen av vikarier.

Bemanningsenheten budgetfinansieras och personalenheten tillförs medel motsvarande 2,0 miljoner kronor från berörda förvaltningar. Dessa medel tas till bland annat från de extra 49 kronor per förmedlad timme som förvaltningarna får betala när bemanningsenheten är en resultatenhet.

För att uppnå effektiviseringen reduceras förvaltningarnas kostnader för vikarier med 2,5 miljoner kronor. Fördelningen utgår ifrån förvaltningarnas nyttjande av bemanningsenheten under 2023.

Bemanningsenheten storlek i form av antal anställda kommer på sikt att påverkas av förvaltningarnas behov av vikarier. En prövning av verksamhetens storlek bör genomföras inför varje nytt budgetår.

Innan denna förändring beslutas behöver en konsekvensbedömning och en riskanalys genomföras. Den kommer genomföras av personalchef och berörda förvaltningschefer innan slutgiltig politisk behandling av ärendet.

Inkomna remissynpunkter

Socialnämnden är positiv till att bemanningsenheten blir budgetfinansierad. Man betonar att man redan flyttat merparten av pooltjänster till förvaltningen för att öka grundbemanningen och det kommer leda till ett minskat behov av timvikarier på lång sikt. Socialnämnden anger att 1 januari 2026 bör vara det datum då bemanningsenheten avvecklas utifrån att grundbemanningen då täcker behovet av personal på förvaltningen.

Barn- och utbildningsnämnden betonar att bemanningsenheten idag är en viktig funktion för att rekrytera vikarier. Den är positiv till att bemanningsenheten blir budgetfinansierad. Man betonar att en avveckling av bemanningsenheten riskerar att ge både chefer och medarbetare ett större ansvar för rekrytering av vikarier, något som kommer försämra en redan ansträngd arbetssituation.

Serviceförvaltningen betonar i sitt svar hur viktig bemanningsenheten är för att rekrytera in korttidsvikarier. De betonar också att eftersom de aldrig tillförts medel för att starta bemanningsenheten kommer en besparing på de verksamheter som använder denna påverka möjligheten att ta in vikarier. För serviceförvaltningens del gäller att eftersom dessa verksamheter är resultatenheter i sig själva, så är det barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden som behöver förstå att möjligheten att sätt in vikarier minskas genom denna åtgärd.

Ett försök till sammanfattning av inkomna synpunkter skulle kunna sammanfattas enligt följande:

- På kort sikt finns ett behov av de service bemanningsenheten ger till förvaltningarna med framförallt vikarieanskaffning.
- Nämnderna och förvaltningarna är positiva till att bemanningsenheten budgetfinansieras.
- På längre sikt anger framförallt socialnämnden att bemanningsenheten kan avvecklas, men då under förutsättning att grundbemanningen ökat så att behovet av korttidsvikarier i princip är obefintligt.
- Kommunfullmäktiges beslut om en effektivisering av verksamheten med 2,5 miljoner kronor kommer påverka verksamheten då ett färre antal vikarier kan anställas

Sammanfattande bedömning

Med utgångspunkt i inkomna remissyttrande gör undertecknad bedömningen att förvaltningens ursprungliga förslag ligger kvar. Bemanningenheten behövs och det är positivt att den budgetfinansieras. Dock bör förslaget förtydligas vad gäller en årlig bedömning av behovet av bemanningsenheten. Ett fortsatt arbete med ökad grundbemanning och andra insatser för att minska behovet av att ta in korttidsvikarier innebär förmodligen att den kan avvecklas inom ett antal år. Det är dock inte situationen i dagsläget. Beslutet bör gälla från den 1 juli 2024.

Beslutsunderlag

1. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-02-19
2. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret 2024-02-14
3. Riskbedömning- förslag till förändring av bemanningsenhetens organisation
4. Tjänsteskrivelse barn-och utbildningsnämnden 2023-11-01
5. Förslag till förändring av bemanningsenhetens organisation 2024 och framåt, bilaga.
6. Synpunkter barn-och utbildningsnämnden 2023-11-29
7. Protokollsutdrag socialnämnden 2024-01-10
8. Tjänsteskrivelse socialförvaltningen 2024-01-17
9. Yttrande socialnämnden 2024-01-17
10. Synpunkter serviceförvaltningen 2024-01-02
11. Förslag till förändring av bemanningsenhetens organisation 2024 och framåt.
12. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2023-06-19

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

§ 37

Diarienummer: KSB 2023/326

Uppdrag från kommunfullmäktige om utformningen av bemanningsenhetens uppdrag

Kommunstyrelsen beslutar

överlämna ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde för hantering.

Sammanfattning

Bakgrund och tidigare förslag

Den 19 juni 2023 § 68 beslutade kommunfullmäktige om ett effektiviseringskrav på bemanningsenheten med 2,5 miljoner kronor i syfte att få driftbudget 2024 i balans.

För att uppnå effektiviseringskravet föreslår kommunledningskontoret att samtliga pooltjänster överförs till förvaltningarna. Detta skapar möjligheter för framförallt socialförvaltning att arbeta med ökad grundbemanning istället för vikarier.

Bemanningsenheten ligger kvar under personalenheten med personalchefen som ansvarig chef. Bemanningsenhetens uppdrag blir även fortsättningsvis att anställa och tillsätta vikarier till förvaltningarna. Genom detta har bemanningsenheten ett fortsatt kommunövergripande uppdrag och kan bistå förvaltningarna med planering av vikarier vid semesterperioder, bevakning av LAS-dagar mm utöver den dagliga försörjningen av vikarier.

Bemanningsenheten budgetfinansieras och personalenheten tillförs medel motsvarande 2,0 miljoner kronor från berörda förvaltningar. Dessa medel tas till bland annat från de extra 49 kronor per förmedlad timme som förvaltningarna får betala när bemanningsenheten är en resultatenhet.

För att uppnå effektiviseringen reduceras förvaltningarnas kostnader för vikarier med 2,5 miljoner kronor. Fördelningen utgår ifrån förvaltningarnas nyttjande av bemanningsenheten under 2023.

Bemanningsenheten storlek i form av antal anställda kommer på sikt att påverkas av förvaltningarnas behov av vikarier. En prövning av verksamhetens storlek bör genomföras inför varje nytt budgetår.

Innan denna förändring beslutas behöver en konsekvensbedömning och en riskanalys genomföras. Den kommer genomföras av personalchef och berörda förvaltningschefer innan slutgiltig politisk behandling av ärendet.

Inkomna remissynpunkter

Socialnämnden är positiv till att bemanningsenheten blir budgetfinansierad. Man betonar att man redan flyttat merparten av pooltjänster till förvaltningen för att öka grundbemanningen och det kommer leda till ett minskat behov av timvikarier på lång sikt. Socialnämnden anger att 1 januari 2026 bör vara det datum då bemanningsenheten avvecklas utifrån att grundbemanningen då täcker behovet av personal på förvaltningen.

Barn- och utbildningsnämnden betonar att bemanningsenheten idag är en viktig funktion för att rekrytera vikarier. Den är positiv till att bemanningsenheten blir budgetfinansierad. Man betonar att en avveckling av bemanningsenheten riskerar att ge både chefer och medarbetare ett större ansvar för rekrytering av vikarier, något som kommer försämra en redan ansträngd arbetssituation.

Serviceförvaltningen betonar i sitt svar hur viktig bemanningsenheten är för att rekrytera in korttidsvikarier. De betonar också att eftersom de aldrig tillförts medel för att starta bemanningsenheten kommer en besparing på de verksamheter som använder denna påverka möjligheten att ta in vikarier. För serviceförvaltningens del gäller att eftersom dessa verksamheter är resultatenheter i sig själva, så är det barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden som behöver förstå att möjligheten att sätt in vikarier minskas genom denna åtgärd.

Ett försök till sammanfattning av inkomna synpunkter skulle kunna sammanfattas enligt följande:

- På kort sikt finns ett behov av de service bemanningsenheten ger till förvaltningarna med framförallt vikarieanskaffning.
- Nämnderna och förvaltningarna är positiva till att bemanningsenheten budgetfinansieras.
- På längre sikt anger framförallt socialnämnden att bemanningsenheten kan avvecklas, men då under förutsättning att grundbemanningen ökat så att behovet av korttidsvikarier i princip är obefintligt.
- Kommunfullmäktiges beslut om en effektivisering av verksamheten med 2,5 miljoner kronor kommer påverka verksamheten då ett färre antal vikarier kan anställas

Sammanfattande bedömning

Med utgångspunkt i inkomna remissyttrande gör undertecknad bedömningen att förvaltningens ursprungliga förslag ligger kvar. Bemanningseenheten behövs och det är positivt att den budgetfinansieras. Dock bör förslaget förtydligas vad gäller en årlig bedömning av behovet av bemanningseenheten. Ett fortsatt arbete med ökad grundbemanning och andra insatser för att minska behovet av att ta in korttidsvikarier innebär förmodligen att den kan avvecklas inom ett antal år. Det är dock inte situationen i dagsläget. Beslutet bör gälla från den 1 juli 2024.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret 2024-02-14
2. Riskbedömning- förslag till förändring av bemanningseenhetens organisation
3. Tjänsteskrivelse barn-och utbildningsnämnden 2023-11-01
4. Förslag till förändring av bemanningseenhetens organisation 2024 och framåt, bilaga.
5. Synpunkter barn-och utbildningsnämnden 2023-11-29
6. Protokollsutdrag socialnämnden 2024-01-10
7. Tjänsteskrivelse socialförvaltningen 2024-01-17
8. Yttrande socialnämnden 2024-01-17
9. Synpunkter serviceförvaltningen 2024-01-02
10. Förslag till förändring av bemanningseenhetens organisation 2024 och framåt.
11. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2023-06-19

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Förslag avseende bemanningsenheten kopplat till beslut i budget 2024 om effektivisering.

Förslag till beslut

omfördela 2 miljoner kronor från socialnämnd och barn- och utbildningsnämnd till kommunstyrelsen för att bemanningsenheten ska kunna vara budgetfinansierad.

reducera socialnämndens och barn- och utbildningsnämndens ram för att det av kommunfullmäktige beslutade effektiviseringen om 2,5 milj kronor uppnås.

ge kommunstyrelsen i uppdrag att årligen i samband med att upprätta förslag till verksamhetsplan och budget pröva om bemanningsenheten ska vara kvar med utgångspunkt i förvaltningarnas behov av denna.

Sammanfattning

Bakgrund och tidigare förslag

Den 19 juni 2023 § 68 beslutade kommunfullmäktige om ett effektiviseringskrav på bemanningsenheten med 2,5 miljoner kronor i syfte att få driftbudget 2024 i balans.

För att uppnå effektiviseringskravet föreslår kommunledningskontoret att samtliga pooltjänster överförs till förvaltningarna. Detta skapar möjligheter för framförallt socialförvaltning att arbeta med ökad grundbemanning istället för vikarier.

Bemanningsenheten ligger kvar under personalenheten med personalchefen som ansvarig chef. Bemanningsenhetens uppdrag blir även fortsättningsvis att anställa och tillsätta vikarier till förvaltningarna. Genom detta har bemanningsenheten ett fortsatt kommunövergripande uppdrag och kan bistå förvaltningarna med planering av vikarier vid semesterperioder, bevakning av LAS-dagar mm utöver den dagliga försörjningen av vikarier.

Bemanningsenheten budgetfinansieras och personalenheten tillförs medel motsvarande 2,0 miljoner kronor från berörda förvaltningar. Dessa medel tas till bland annat från de extra 49 kronor per förmedlad timme som förvaltningarna får betala när bemanningsenheten är en resultatenhet.

För att uppnå effektiviseringen reduceras förvaltningarnas kostnader för vikarier med 2,5 miljoner kronor. Fördelningen utgår ifrån förvaltningarnas nyttjande av bemanningsenheten under 2023.

Bemanningsenheten storlek i form av antal anställda kommer på sikt att påverkas av förvaltningarnas behov av vikarier. En prövning av verksamhetens storlek bör genomföras inför varje nytt budgetår.

Innan denna förändring beslutas behöver en konsekvensbedömning och en riskanalys genomföras. Den kommer genomföras av personalchef och berörda förvaltningschefer innan slutgiltig politisk behandling av ärendet.

Inkomna remissynpunkter

Socialnämnden är positiv till att bemanningsenheten blir budgetfinansierad. Man betonar att man redan flyttat merparten av pooltjänster till förvaltningen för att öka grundbemanningen och det kommer leda till ett minskat behov av timvikarier på lång sikt. Socialnämnden anger att 1 januari 2026 bör vara det datum då bemanningsenheten avvecklas utifrån att grundbemanningen då täcker behovet av personal på förvaltningen.

Barn- och utbildningsnämnden betonar att bemanningsenheten idag är en viktig funktion för att rekrytera vikarier. Den är positiv till att bemanningsenheten blir budgetfinansierad. Man betonar att en avveckling av bemanningsenheten riskerar att ge både chefer och medarbetare ett större ansvar för rekrytering av vikarier, något som kommer försämra en redan ansträngd arbetssituation.

Serviceförvaltningen betonar i sitt svar hur viktig bemanningsenheten är för att rekrytera in korttidsvikarier. De betonar också att eftersom de aldrig tillförts medel för att starta bemanningsenheten kommer en besparing på de verksamheter som använder denna påverka möjligheten att ta in vikarier. För serviceförvaltningens del gäller att eftersom dessa verksamheter är resultatenheter i sig själva, så är det barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden som behöver förstå att möjligheten att sätt in vikarier minskas genom denna åtgärd.

Ett försök till sammanfattning av inkomna synpunkter skulle kunna sammanfattas enligt följande:

- På kort sikt finns ett behov av de service bemanningsenheten ger till förvaltningarna med framförallt vikarieanskaffning.
- Nämnderna och förvaltningarna är positiva till att bemanningsenheten budgetfinansieras.
- På längre sikt anger framförallt socialnämnden att bemanningsenheten kan avvecklas, men då under förutsättning att

grundbemanningen ökat så att behovet av korttidsvikarier i princip är obefintligt.

- Kommunfullmäktiges beslut om en effektivisering av verksamheten med 2,5 miljoner kronor kommer påverka verksamheten då ett färre antal vikarier kan anställas

Sammanfattande bedömning

Med utgångspunkt i inkomna remissyttrande gör undertecknad bedömningen att förvaltningens ursprungliga förslag ligger kvar. Bemanningseenheten behövs och det är positivt att den budgetfinansieras.

Dock bör förslaget förtydligas vad gäller en årlig bedömning av behovet av bemanningseenheten. Ett fortsatt arbete med ökad grundbemanning och andra insatser för att minska behovet av att ta in korttidsvikarier innebär förmodligen att den kan avvecklas inom ett antal år. Det är dock inte situationen i dagsläget. Beslutet bör gälla från den 1 juli 2024.

Sammanfattning av riskanalys**Beslutsunderlag****Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen
Socialnämnden
Barn- och utbildningsnämnden
Personalchefen

Ansvarig chef

Jan Holmqvist
Kommundirektör

Förslag till förändring av bemanningsenhetens organisation 2024 och framåt

Inledning

En utvärdering av kommunens bemanningsenhet under år 2023 initierades av kommunfullmäktige den 21 februari 2022 (§ 7). Utvärderingen presenterades för kommunstyrelsen i oktober 2023.

Utvärderingens syfte och frågeställningar utgår ifrån det utredningsdirektiv som har tagits fram av kommunens ledningsgrupp under ledning av kommundirektör Jan Holmqvist.

I samband med att kommunfullmäktige i juni 2023 antog budget för år 2024 och framåt fastställdes också ett effektiviseringskrav på bemanningsenheten med 2,5 miljoner kronor. Med utgångspunkt i den utvärdering som presenterades i kommunstyrelsen i oktober 2023 och med beaktande av effektiviseringskravet på 2,5 miljoner kronor presenteras här ett förslag till organisation av bemanningsenheten från 2024 och framåt.

Utvärderingen visade att bemanningsenheten även i framtiden anses ha en viktig funktion vad gäller anskaffandet av s k timvikarier. I de fall förvaltningar behåller s k pooltjänster kan bemanningsenheten också vara behjälplig med fördelningen av dessa tjänster utifrån aktuella vakanser. Bemanningsenheten har också ett viktigt uppdrag vad gäller den långsiktiga kompetensförsörjningen, t ex anskaffandet av vikarier inför sommarens semesterperioder.

Utvärderingen visade också på ett missnöje med effekterna av att bemanningsenheten är en s k resultatenhet och att dess kostnader därför till fullo måste bäras av de förvaltningar som nyttjar den. Detta förslag tar även hänsyn till dessa synpunkter.

Förslaget beräknas kunna genomföras under andra kvartalet 2024.

Bemanningsenhetens framtida uppdrag och finansiering

Kostnader för bemanningsenheten, i tusen kronor (år 2022)

Totalt rekryterade bemanningsenheten 2022 vikarier enligt tabellen nedan.

	Antal timmar	Kostnad (tkr)	Procent (kostnad)
Socialförvaltningen	70 840,00	10 655	74 %
Barn- och utbildningsförvaltningen	11 279,82	1 785	12 %
Serviceförvaltningen	12 435,68	1 963	14 %
	94 555,50	14 403	100 %

Nedanstående tabell redovisar de kostnader som finns på bemanningsenheten och som inte är lön för de s k pooltjänsterna och för timvikarier. Då bemanningsenheten är en s k resultatenhet, belastar även dessa kostnader förvaltningarna.

	Tkr
Enhetschef (chefstjänst)	434
Bemanningsamordnare 3 tjänster	1 513
Timpris per vikarie (49 kr/h) – icke utnyttjad tid, semester och sjukdom hos pooltjänster.	2 205
Administration/programvara	252
Summa	4 404

Enligt beslut i Kf i juni 2023 angående budget 2024 ska 2,5 miljoner kronor sparas på bemanningsenheten. I realiteten innebär detta att förvaltningarnas kostnad för vikarier (inkl pooltjänster och bemanningsenhet) ska reduceras med denna summa, även om vissa effektiviseringar kan göras kopplat till själva bemanningsenheten.

Förslag

1. Samtliga pooltjänster överförs till förvaltningarna. Det innebär att socialförvaltningen initialt förstärks med 18 tjänster och barn- och utbildningsförvaltningen och serviceförvaltningen med 2 tjänster vardera. Dessa tjänster bekostas redan idag av förvaltningarna, men då i form av ersättning för insatta vikarier vid frånvaro av ordinarie personal.

Kostnaden för s k icke-utnyttjad tid, 49:-/tim, försvinner genom detta överförande och i fortsättningen kommer förvaltningarna bara betala en fast lönekostnad till denna personalgrupp.

I den mån tjänsterna görs om från pooltjänster till ordinarie tjänster som går på schema i ett arbetslag (ökad grundbemanning), försvinner också

det extra lönetillägg som finns för pooltjänsterna. I sin helhet utgör denna kostnad ca 1000 tkr.

2. Bemanningseenheten ligger kvar under personalenheten med personalchefen som ansvarig chef. Bemanningseenhetens uppdrag blir även fortsättningsvis att anställa och tillsätta vikarier till förvaltningarna, antingen genom att fördela pooltjänster om förvaltningarna väljer att ha dessa kvar, eller fördela timvikarier som tas in då ordinarie personal inte räcker till. Genom detta kan bemanningseenheten fortsätta ha ett kommunövergripande uppdrag kopplad till kompetensförsörjning i stort. Bemanningseenheten kan då bistå förvaltningarna med planering av vikarier vid semesterperioder, bevakning av LAS-dagar mm.

Tjänsten som enhetschef för bemanningseenheten tas bort men för att klara av sitt vidgade uppdrag, förstärks bemanningseenheten med HR-kompetens motsvarande ca 30 % av en tjänst.

3. Bemanningseenheten budgetfinansieras och personalenheten tillförs medel motsvarande 2 miljoner kronor.

Kostnaden för bemanningseenheten blir bemanningssamordnarnas lönekostnad och kostnader för HR-stöd och programvara. Dessa 2 miljoner kronor finansieras genom att medel flyttas från förvaltningarna till personalenheten utifrån respektive förvaltnings nyttjande av bemanningseenheten i form av pooltjänster och andra vikarieinsatser. En preliminär uppskattning visar att socialförvaltningens budget reduceras med 1,3 miljoner kronor och barn- och utbildningsförvaltningens respektive serviceförvaltningens budget med 350 tkr vardera.

För att uppnå kommunfullmäktiges sparkrav på 2,5 miljoner kronor vidtas två åtgärder.

- a. Tjänsten som enhetschef för bemanningseenheten försvinner och ersätts med HR kompetens. Det innebär en besparing på ca 200 tkr.
- b. Förvaltningarnas kostnader för timvikarier (inkl pooltjänster) reduceras med 2,3 miljoner kronor enligt samma fördelning som vid finansieringen av bemanningseenheten. Detta påverkar samtliga förvaltningar, men framför allt socialförvaltningen. Den bedöms ändå som möjlig att genomföra, då den ingår i en ambition om ökad grundbemanning och en strävan efter att långsiktigt ersätta vikarier med tillsvidareanställd personal.

Av de 2,3 miljoner som ska överföras, kan de 200 tkr som blev över när verksamheten budgetfinansieras, reducera kostnaden till 2,1 miljoner kronor. Utöver detta kan förvaltningarna reducera sin initiala kostnad genom att avstå från pooltjänster. Hur stor denna reduktion blir kan dock inte anges här, då det beslutet ligger på förvaltningsnivå.

4. Bemanningseenheten storlek i form av antal anställda kommer på sikt att påverkas av förvaltningarnas behov av vikarier. En prövning av verksamhetens storlek bör genomföras inför varje nytt budgetår.

Varför ska vi ha en bemanningseenhet?

Innan denna förändring beslutas behöver en konsekvensbedömning och en riskanalys genomföras. Den kommer genomföras av personalchef och berörda förvalt-

ningschefer innan slutgiltig politisk behandling av ärendet. Redan nu kan dock vissa punkter lyftas fram och då kopplat till ett alternativ att lägga ned bemanningsenheten helt i sin nuvarande form:

- Det är undertecknads bedömning, efter samråd med berörda förvaltningschefer, att bemanningsenheten är en viktig del av personalförsörjningen i Sävsjö kommun och speciellt då kopplat till behovet av vikarier.
- Om bemanningsenheten skulle avvecklas i sin helhet riskeras en återgång till en situation där sjuka medarbetare, arbetskamrater eller enhetschefer tvingas avsätta tid för att ringa in vikarier vid oplanerad frånvaro. Här gör bemanningsenheten idag en viktig stödande insats.
- Alternativet att varje förvaltning inrättar en egen central funktion för vikariehantering bedöms som mindre lämplig. Det kommer framför allt bli ett dyrare alternativ då de samordningsvinster som uppnås genom en central bemanningsenhet inte längre kan uppnås.
- Arbetet med rekrytering av vikarier vid semesterperioder mm försvåras och det goda resultat som Sävsjö kommun har idag vad gäller detta riskerar att försämrars.
- Bemanningenheten är en viktig resurs i bevakningen av LAS-dagar för att minimera risken för att vikarier konverteras in på tillsvidare tjänster. Vid ett avskaffande av bemanningenheten riskerar antalet konverterade vikarier öka.
- Slutligen kommer ett avskaffande av bemanningenheten också leda till att arbetet med att knyta framtida arbetskraft till Sävsjö kommun kommer försvagas. Att få en tjänst som vikarie kan för många vara ett första steg mot utbildning och tillsvidare tjänster inom omsorg, skola, kost och lokalvård.

Sävsjö 2023-11-01

Jan Holmqvist
Kommundirektör

Riskbedömning

Enligt AFS 2001:1 8§

Berörd avdelning/arbetsplats Kommunledningskontoret, bemanningsenheten	Datum 2023-12-29	Ansvarig chef Åke Blomqvist	Version 1
Namn på medverkande vid riskbedömningen: Åke Blomqvist, Martina Arvidsson, Linda Björk, Erika Tor Rundblad			

1. Precisera arbetsmiljörisken

Vad är orsaken/bakgrunden till förändringen? Besparingskrav på bemanningsenheten.
Vad består arbetsmiljörisken av? Medarbetare och chef drabbas av åtgärden.
Vilka kommer att beröras? Poolanställda, bemanningsenhetens chef, i förlängningen bemanningssamordnarna, enhetschefer och administratörer, medarbetare i verksamheterna

2. Ange både fysiska och psykosociala risker som förändringen kan medföra:

Handlingsplan

Risker/Riskområden	Riskbedömning			Förslag till åtgärd	Ansvarig för att det blir gjort?	När ska det vara klart?	Datum för uppföljning	Behövs ytterligare åtgärder?
	Låg	Medel	Hög					
Chef bemannings arbetsuppgifter blir inte gjorda; systemansvaret för Medvind, samordna poolare, spontanansökningar, studiebesök, semesterrekrytering.		x		Ett arbete inom HR måste göras, en struktur tas fram för hur arbetsuppgifter fördelas mm.	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	
Försämrad arbetsmiljö; chefer och medarbetare, svårare få in vikarier, ökad stress		x		Öka grundbemanning, tillföra medel i verksamheten	Ledning/politik	2024-04-01	2024-05-01	
Ökad oro för att bli av med jobbet			x	Tydighet och snabbhet i kommunikationen till poolare	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	
Ökad oro för hur uppgifter löses, exempelvis i Medvind		x		Ett arbete inom HR måste göras, en struktur tas fram hur arbetsuppgifterna fördelas mm	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	
Ökad oro för var poolarna ska bli placerade			x	Tydighet och snabbhet i kommunikationen till poolare	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	
Cheferna/medarbetare: ökad oro för att frånvarotimmar inte blir tillsatta			x	Tillföra medel i verksamheterna	Ledning/politik	2024-04-01	2024-05-01	
Ökad arbetsbelastning på första linjens chefer, risk för omprioritering av arbetstiden gentemot vikarieanskaffning		x		Bevakning	Ledning	2024-04-01	2024-05-01	
Uteblivna medel för att öka grundbemanning			x	Diskussion ledning och politik	Ledning/politik	2024-04-01	2024-05-01	

Kontinuiteten tappas då poolarna försvinner och fler vikarier behöver vara inne i verksamheterna		x		Poolare kvar i förvaltningen, särskilt funktionshinderomsorgen	Socialförv			
Farhåga för att de poolare som placeras hamnar in i den ordinarie verksamheten och inte blir en extra resurs		x		Bevakning	Socialförv		2024-05-01	
Omöjligt att resursplanera inom funktionshinderomsorgen när inte det finns något avtal kring resurstid (överanställning)		x		Se över anställningsavtalen	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	
Kompetenskraven på timvikarier är inte samma som en poolare		x		Ett arbete inom HR måste göras, en struktur tas fram för hur arbetsuppgifter fördelas mm.	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	
Bemanningen kan inte säkerställas, mer än att kostnaderna ökar		x		Ett arbete inom HR måste göras, en struktur tas fram för hur arbetsuppgifter fördelas mm.	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	
Tillgängligheten på vikarierna är mest kväll och helg. Dagpass är oftast svårare att tillsättas.		x		Bevakning	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	
Risk för ökad sjukskrivning (både bland chefer och medarbetare) då fler vakanser som inte kan tillsättas uppstår och ordinarie personal behöver beordras in. Vilket ger ökade kostnader.		x		Bevakning	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	

Poolarna har ofta placerats under sommarsemestern i ärenden inom personlig assistens, som är svåra att tillsätta vikarier i		x		Bevakning	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	
Medarbetarna kan inte garanteras semester då vi inte har full täckning med vikarier	x			Bevakning	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	
Ryktesspridning/otydlig kommunikation i samband med förändring		x		Bevakning	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	
Risk att verksamheterna rekryterar timvikarier vid sidan om bemanningsenheten för att fylla behov. Fortsatt inte tillåtet för chefer att ta in timvikarier.	x			Bevakning	Personalchefen	2024-04-01	2024-05-01	

§ 68

Diarienummer: KS 2023/162

Budget 2024-2026**A. DRIFTBUDGET 2024****Kommunfullmäktige beslutar**

att följande budgetramar ska gälla för år 2024:

Kommunfullmäktige	1 475 000 kronor
Kommunstyrelse	96 642 000 kronor
Barn- och utbildningsnämnd	377 159 000 kronor
Socialnämnd	327 871 000 kronor
Kultur- och fritidsnämnd	28 583 000 kronor
Myndighetsnämnd	7 369 000 kronor
Överförmyndarnämnd	1 712 000 kronor
Valnämnd	260 000 kronor
Revision	853 000 kronor*

*revisionens budgetram bereds av kommunfullmäktiges presidium

att finansförvaltningens (kommunstyrelsen) nettointäkter år 2024 beräknas till 845 936 000 kronor,

att godkänna förslaget att internräntan sätts till 2,50 % för 2024,

att fastställa Sävsjö kommuns låneram för år 2024 till maximalt 100 000 000 kronor,

att checkräkningskredit i bank under år 2024 får uppgå till maximalt 40 000 000 kronor,

att borgensavgiften 2024 uppgår i snitt till 0,4 % för de helägda kommunala bolagen,

att utdebitering av allmän kommunalskatt under år 2024 ska vara 21:92 kronor,

Yrkanden

Therese Petersson (KD), Mats Hermansson (M), Göran Häll (S), Kjell Lundqvist (SD), Christer Sandström (C) Kerstin Hvirf (S), Fredrik Håkansson (KD), Kennert Jonasson (SD), Patrik Fransson (M), Miriam Brolin (KD), Benjamin Petersson (KD), och Jari Ljungquist (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag, enligt bilaga 3 till kommunstyrelsens sammanträde 7 juni.

Stefan Furst (V) yttrar sig.

B. DRIFTBUDGET 2025-2026**Kommunfullmäktige beslutar som inriktning**

att följande preliminära budgetramar för år 2025 ska gälla:

Kommunfullmäktige	1 497 000 kronor
Kommunstyrelse	101 016 000 kronor
Barn- och utbildningsnämnd	379 266 000 kronor
Socialnämnd	327 946 000 kronor
Kultur- och fritidsnämnd	28 720 000 kronor
Myndighetsnämnd	7 795 000 kronor
Överförmyndarnämnd	1 712 000 kronor
Valnämnd	5 000 kronor
Revision	863 000 kronor*

*revisionens budgetram bereds av kommunfullmäktiges presidium

att finansförvaltningens (kommunstyrelsen) nettointäkter beräknas till 863 906 000 kronor.

att följande preliminära budgetramar för år 2026 ska gälla:

Kommunfullmäktige	1 519 000 kronor
Kommunstyrelse	102 708 000 kronor
Barn- och utbildningsnämnd	380 941 000 kronor
Socialnämnd	328 724 000 kronor
Kultur- och fritidsnämnd	28 964 000 kronor
Myndighetsnämnd	7 022 000 kronor
Överförmyndarnämnd	1 712 000 kronor
Valnämnd	360 000 kronor
Revision	873 000 kronor*

*revisionens budgetram bereds av kommunfullmäktiges presidium

att finansförvaltningens (kommunstyrelsens) nettointäkter beräknas till 871 568 000 kronor.

C. TAXOR

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna taxehöjningar för 2024 med gällande indexering där inte maxtaxa eller andra begränsningar finns, samt

att godkänna höjning av måltidspriser för personal enligt förslag från serviceförvaltningen.

D. INVESTERINGSBUDGET 2024-2026

Kommunfullmäktige beslutar

att anta föreslagen investeringsbudget för åren 2024 – 2025, med utblick mot 2026.

E. FOKUSOMRÅDEN 2024

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa följande fokusområden för 2024:

- Tillväxt, näringsliv och arbetsmarknad
- Barn och ungas välmående
- Framtida kompetensförsörjning
- Hållbarhet

Tilläggsyrkande

Kennert Jonasson (SD) yrkar på följande tillägg:

”att i kommande budgetberedningar framöver prioritera myndighetsnämndens behov av tillräckligt med resurser så att nämnden kan uppfylla de ställda kraven på tillsyn”.....bilaga 1.

Ordföranden frågar om kommunfullmäktige bifaller Kennert Jonassons tilläggsyrkande och finner att kommunfullmäktige avslår detta.

Kennert Jonasson (S) begär omröstning.

Propositionsordning

Kommunfullmäktige godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för avslag av Kennert Jonassons tilläggsyrkande, Nej-röst för bifall till Kennert Jonassons tilläggsyrkande.

Omröstningsresultat

Med 21 Ja-röster, 14 Nej-röster och 2 avstår beslutar kommunfullmäktige avslå Kennert Jonassons tilläggsyrkande.....bilaga 2.

Beslutsunderlag

1. Budgetöverenskommelse 2024 daterad 7 juni 2023, bilaga 1 till kommunstyrelsens sammanträde 7 juni
2. Budgetberäkningar 2024-2026, bilaga 2 till kommunstyrelsens sammanträde 7 juni
3. Bilaga 3 till kommunstyrelsens sammanträde 7 juni
4. Bilaga 4 till kommunstyrelsens sammanträde 7 juni
5. Protokollsutdrag kommunstyrelsen daterat 7 juni 2023 § 227
6. Tilläggsyrkande från Conny Karlsson (C)
7. Protokollsanteckning från Kennert Jonasson (SD)

Beslutet skickas till

Nämnder och styrelser

Synpunkter från serviceförvaltningen gällande organisation av bemanningsenheten

I kommunal service finns 22 kök i de minsta köken arbetar det en medarbetare och i det största köket arbetar det sex medarbetare under en dag. Detta innebär att i ett kök med en medarbetare eller få medarbetare måste det alltid ersättas med vikarie vid ordinarie personals frånvaro. De flesta köken börjar arbeta mellan kl. 6:30-7:00. Vid oplanerad frånvaro är det därför viktigt att medarbetarna kan kontakta bemanningsenheten tidigt för att de ska lösa vikarieanskaffningen åt dem. Innan bemanningsenheten fanns fick medarbetarna själva skaffa vikarie den första morgonen om de blev sjuka eller var hemma med sjuka barn. Bemanningenheten fyller en viktig funktion med hjälpen att skaffa vikarier och att återgå till hur det var innan bemanningsenheten är inte rimligt eller möjligt.

Vid en förändring av organisationen av bemanningsenheten är det positivt om de poolare som nu är anställda på bemanningsenheten i stället är anställda av kommunal service. Poolarna kommer få mer tillhörighet till de kök som de arbetar i och chefer, arbetsplatsträffar, information och utbildningar är mer anpassade för deras uppdrag. En anställning på kommunal service gör det också möjligt för cheferna att se poolarnas schema och lättare att kunna se bokade pass i Medvind för att lättare kunna planera verksamheten. Eftersom poolarna kommer vara anställda som poolare när de är anställda på kommunal service kommer kostnaderna som finns för poolarna att finnas kvar. Poolarna fyller en viktig funktion eftersom de är kockar. Det är näst intill omöjligt att ha kockar som timvikarier eftersom det finns en brist i Sverige på flera tusen kockar.

De planerare som arbetar på bemanningsenheten behöver finnas kvar för att boka in poolarna även om de är anställda av kommunal service kommer planerarna att behöva boka dem och de behöver också boka in de timvikarier som köken behöver. Bemanningenheten behöver också vara systemförvaltare för medvind.

Besparingen på bemanningsenheten och budgetflytten till bemanningsenheten kommer att påverka verksamheten inom kommunalservice. Dessa pengar har aldrig tillförts till kommunal service och de plockas nu ur budgeten. Det är ändå positivt att bemanningsenheten inte kommer att vara en resultatenheter utan i stället att det är budgetfinansierat. Det har varit svårt att påverka de kostnader som har genererats av bemanningsenheten vilket har gjort att det har skapat irritation vilket kommer bli bättre när det finansieras med budget i stället. Bemanningenheten verksamhet har aldrig bidragit till kommunal service har minskat sina utgifter men det har bidragit till att personalen inte själva behöver boka sina vikarier vid frånvaro vilket gett en bättre arbetsmiljö för våra medarbetare. Bokningssystemet har också bidragit till att man har en bättre bild av var vikarierna är placerade och vilka som används och på så sätt kunnat hålla vikarier i arbete vilket gjort att de stannar kvar längre även att man till att börja med inte har en fast anställning.

Yttrande avseende utredningen om organisation av bemanningsenheten 2024

Förslag till beslut

Socialförvaltningen föreslår socialnämnden besluta att överlämna yttrande som socialnämndens svar på remissen

Sammanfattning

Den 19 juni 2023 § 68 beslutade kommunfullmäktige om ett effektiviseringskrav på bemanningsenheten med 2,5 miljoner kronor i syfte att få driftbudget 2024 i balans. I realiteten innebär detta att förvaltningarnas kostnad för vikarier (inklusive pooltjänster och bemanningsenhet) ska reduceras med denna summa.

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till berörda nämnder för synpunkter avseende förslaget om hur effektivisering av bemanningsenheten ska genomföras.

Socialnämndens synpunkter

att bemanningsenheten övergår från resultatenhet till budgetfinansierad verksamhet ställer sig socialnämnden positiv till. Socialnämnden ifrågasätter dock hur förändringen utgör en besparing av den totala kostnaden, enligt förslaget omfördelas snarare budget mellan nämnderna.

att tydliggöra att socialnämndens verksamheter inte förstärks med 18 medarbetare, enligt kommunstyrelsens beslutssammanfattning, då dessa funktioner anställts på vakanta tjänster.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse från socialförvaltningen, daterat 28 december 2023.
2. Protokollsutdrag kommunstyrelsen, daterat 21 november 2023 § 409.
3. Utredning- Förslag till förändring av bemanningsenhetens organisation 2024 och framåt
4. Finansieringskalkyl

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Socialchef
Biträdande socialchef

Handläggare

Lillemor Hultqvist
Biträdande socialchef
Socialförvaltningen
Lillemor.Hultqvist@savsjo.se
0382 154 51

Ansvarig chef

Linda Björk
Socialchef

Förslag till förändring av bemanningsenhetens organisation 2024 och framåt

Inledning

En utvärdering av kommunens bemanningsenhet under år 2023 initierades av kommunfullmäktige den 21 februari 2022 (§ 7). Utvärderingen presenterades för kommunstyrelsen i oktober 2023.

Utvärderingens syfte och frågeställningar utgår ifrån det utredningsdirektiv som har tagits fram av kommunens ledningsgrupp under ledning av kommundirektör Jan Holmqvist.

I samband med att kommunfullmäktige i juni 2023 antog budget för år 2024 och framåt fastställdes också ett effektiviseringskrav på bemanningsenheten med 2,5 miljoner kronor. Med utgångspunkt i den utvärdering som presenterades i kommunstyrelsen i oktober 2023 och med beaktande av effektiviseringskravet på 2,5 miljoner kronor presenteras här ett förslag till organisation av bemanningsenheten från 2024 och framåt.

Utvärderingen visade att bemanningsenheten även i framtiden anses ha en viktig funktion vad gäller anskaffandet av s k timvikarier. I de fall förvaltningar behåller s k pooltjänster kan bemanningsenheten också vara behjälplig med fördelningen av dessa tjänster utifrån aktuella vakanser. Bemanningsenheten har också ett viktigt uppdrag vad gäller den långsiktiga kompetensförsörjningen, t ex anskaffandet av vikarier inför sommarens semesterperioder.

Utvärderingen visade också på ett missnöje med effekterna av att bemanningsenheten är en s k resultatenhet och att dess kostnader därför till fullo måste bäras av de förvaltningar som nyttjar den. Detta förslag tar även hänsyn till dessa synpunkter.

Förslaget beräknas kunna genomföras under andra kvartalet 2024.

Bemanningsenhetens framtida uppdrag och finansiering

Kostnader för bemanningsenheten, i tusen kronor (år 2022)

Totalt rekryterade bemanningsenheten 2022 vikarier enligt tabellen nedan.

	Antal timmar	Kostnad (tkr)	Procent (kostnad)
Socialförvaltningen	70 840,00	10 655	74 %
Barn- och utbildningsförvaltningen	11 279,82	1 785	12 %
Serviceförvaltningen	12 435,68	1 963	14 %
	94 555,50	14 403	100 %

Nedanstående tabell redovisar de kostnader som finns på bemanningsenheten och som inte är lön för de s k pooltjänsterna och för timvikarier. Då bemanningsenheten är en s k resultatenhet, belastar även dessa kostnader förvaltningarna.

	Tkr
Enhetschef (chefstjänst)	434
Bemanningsamordnare 3 tjänster	1 513
Timpris per vikarie (49 kr/h) – icke utnyttjad tid, semester och sjukdom hos pooltjänster.	2 205
Administration/programvara	252
Summa	4 404

Enligt beslut i Kf i juni 2023 angående budget 2024 ska 2,5 miljoner kronor sparas på bemanningsenheten. I realiteten innebär detta att förvaltningarnas kostnad för vikarier (inkl pooltjänster och bemanningsenhet) ska reduceras med denna summa, även om vissa effektiviseringar kan göras kopplat till själva bemanningsenheten.

Förslag

1. Samtliga pooltjänster överförs till förvaltningarna. Det innebär att socialförvaltningen initialt förstärks med 18 tjänster och barn- och utbildningsförvaltningen och serviceförvaltningen med 2 tjänster vardera. Dessa tjänster bekostas redan idag av förvaltningarna, men då i form av ersättning för insatta vikarier vid frånvaro av ordinarie personal.

Kostnaden för s k icke-utnyttjad tid, 49:-/tim, försvinner genom detta överförande och i fortsättningen kommer förvaltningarna bara betala en fast lönekostnad till denna personalgrupp.

I den mån tjänsterna görs om från pooltjänster till ordinarie tjänster som går på schema i ett arbetslag (ökad grundbemanning), försvinner också

det extra lönetillägg som finns för pooltjänsterna. I sin helhet utgör denna kostnad ca 1000 tkr.

2. Bemanningseenheten ligger kvar under personalenheten med personalchefen som ansvarig chef. Bemanningseenhetens uppdrag blir även fortsättningsvis att anställa och tillsätta vikarier till förvaltningarna, antingen genom att fördela pooltjänster om förvaltningarna väljer att ha dessa kvar, eller fördela timvikarier som tas in då ordinarie personal inte räcker till. Genom detta kan bemanningseenheten fortsätta ha ett kommunövergripande uppdrag kopplad till kompetensförsörjning i stort. Bemanningseenheten kan då bistå förvaltningarna med planering av vikarier vid semesterperioder, bevakning av LAS-dagar mm.

Tjänsten som enhetschef för bemanningseenheten tas bort men för att klara av sitt vidgade uppdrag, förstärks bemanningseenheten med HR-kompetens motsvarande ca 30 % av en tjänst.

3. Bemanningseenheten budgetfinansieras och personalenheten tillförs medel motsvarande 2 miljoner kronor.

Kostnaden för bemanningseenheten blir bemanningssamordnarnas lönekostnad och kostnader för HR-stöd och programvara. Dessa 2 miljoner kronor finansieras genom att medel flyttas från förvaltningarna till personalenheten utifrån respektive förvaltnings nyttjande av bemanningseenheten i form av pooltjänster och andra vikarieinsatser. En preliminär uppskattning visar att socialförvaltningens budget reduceras med 1,3 miljoner kronor och barn- och utbildningsförvaltningens respektive serviceförvaltningens budget med 350 tkr vardera.

För att uppnå kommunfullmäktiges sparkrav på 2,5 miljoner kronor vidtas två åtgärder.

- a. Tjänsten som enhetschef för bemanningseenheten försvinner och ersätts med HR kompetens. Det innebär en besparing på ca 200 tkr.
- b. Förvaltningarnas kostnader för timvikarier (inkl pooltjänster) reduceras med 2,3 miljoner kronor enligt samma fördelning som vid finansieringen av bemanningseenheten. Detta påverkar samtliga förvaltningar, men framför allt socialförvaltningen. Den bedöms ändå som möjlig att genomföra, då den ingår i en ambition om ökad grundbemanning och en strävan efter att långsiktigt ersätta vikarier med tillsvidareanställd personal.

Av de 2,3 miljoner som ska överföras, kan de 200 tkr som blev över när verksamheten budgetfinansieras, reducera kostnaden till 2,1 miljoner kronor. Utöver detta kan förvaltningarna reducera sin initiala kostnad genom att avstå från pooltjänster. Hur stor denna reduktion blir kan dock inte anges här, då det beslutet ligger på förvaltningsnivå.

4. Bemanningseenheten storlek i form av antal anställda kommer på sikt att påverkas av förvaltningarnas behov av vikarier. En prövning av verksamhetens storlek bör genomföras inför varje nytt budgetår.

Varför ska vi ha en bemanningseenhet?

Innan denna förändring beslutas behöver en konsekvensbedömning och en riskanalys genomföras. Den kommer genomföras av personalchef och berörda förvalt-

ningschefer innan slutgiltig politisk behandling av ärendet. Redan nu kan dock vissa punkter lyftas fram och då kopplat till ett alternativ att lägga ned bemanningsenheten helt i sin nuvarande form:

- Det är undertecknads bedömning, efter samråd med berörda förvaltningschefer, att bemanningsenheten är en viktig del av personalförsörjningen i Sävsjö kommun och speciellt då kopplat till behovet av vikarier.
- Om bemanningsenheten skulle avvecklas i sin helhet riskeras en återgång till en situation där sjuka medarbetare, arbetskamrater eller enhetschefer tvingas avsätta tid för att ringa in vikarier vid oplanerad frånvaro. Här gör bemanningsenheten idag en viktig stödande insats.
- Alternativet att varje förvaltning inrättar en egen central funktion för vikariehantering bedöms som mindre lämplig. Det kommer framför allt bli ett dyrare alternativ då de samordningsvinster som uppnås genom en central bemanningsenhet inte längre kan uppnås.
- Arbetet med rekrytering av vikarier vid semesterperioder mm försvåras och det goda resultat som Sävsjö kommun har idag vad gäller detta riskerar att försämrars.
- Bemanningenheten är en viktig resurs i bevakningen av LAS-dagar för att minimera risken för att vikarier konverteras in på tillsvidare tjänster. Vid ett avskaffande av bemanningenheten riskerar antalet konverterade vikarier öka.
- Slutligen kommer ett avskaffande av bemanningenheten också leda till att arbetet med att knyta framtida arbetskraft till Sävsjö kommun kommer försvagas. Att få en tjänst som vikarie kan för många vara ett första steg mot utbildning och tillsvidare tjänster inom omsorg, skola, kost och lokalvård.

Sävsjö 2023-11-01

Jan Holmqvist
Kommundirektör

§ 8

Diarienummer: SN 2023/116

Yttrande på remissen organisation av bemanningenheten 2024 och framåt

Socialnämnden beslutar

att överlämna socialnämndens yttrande som socialnämndens svar på remissen.

Sammanfattning

Den 19 juni 2023 § 68 beslutade kommunfullmäktige om ett effektiviseringskrav på bemanningenheten med 2,5 miljoner kronor i syfte att få driftbudget 2024 i balans. I realiteten innebär detta att förvaltningarnas kostnad för vikarier (inklusive pooltjänster och bemanningenhet) ska reduceras med denna summa.

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till berörda nämnder för synpunkter avseende förslaget om hur effektivisering av bemanningenheten ska genomföras.

Socialnämndens yttrande

att bemanningenheten övergår från resultatenhet till budgetfinansierad verksamhet ställer sig socialnämnden positiv till. Socialnämnden ifrågasätter dock hur förändringen utgör en besparing av den totala kostnaden, enligt förslaget omfördelas snarare budget mellan nämnderna.

att tydliggöra att socialnämndens verksamheter inte förstärks med 18 medarbetare, enligt kommunstyrelsens beslutssammanfattning, då dessa funktioner anställts på vakanta tjänster.

att bemanningenheten ska vara helt avvecklad senast den 1 januari 2026.

att bemanningenhetens funktion(-er) beskrivs genom en tydlig uppdragsbeskrivning under avvecklingstiden.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse från socialförvaltningen, daterat 28 december 2023.
2. Protokollsutdrag kommunstyrelsen, daterat 21 november 2023 § 409.
3. Utredning- Förslag till förändring av bemanningenhetens organisation 2024 och framåt
4. Finansieringskalkyl

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Socialchef
Biträdande socialchef

Synpunkter remiss - Organisation av bemanningseenheten 2024 och framåt

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår barn- och utbildningsnämnden att denna tjänsteskrivelse får utgöra nämnedens yttrande på Remiss – Organisation av bemanningseenheten 2024 och framåt

Sammanfattning

Den föreslagna organisationen av bemanningseenheten 2024 och framåt har skickats på remiss till barn- och utbildningsnämnden. Barn- och utbildningsnämnden har därmed i uppdrag att svara på utskickad remiss.

Synpunkter ska vara Kommunledningskontoret tillhanda senast den 29 december 2023. Barn- och utbildningsnämnden har blivit beviljade förlängd svarstid till och med den 22 januari 2024.

Barn- och utbildningsförvaltningen vill skicka med följande synpunkter.

Överföringen av pooltjänster till BU-förvaltningen innebär att två tjänster flyttas över till förskolans verksamhetsområde och får en chef inom barn- och utbildningsförvaltningen. Kostnaden för pooltjänsterna bekostas redan idag av förvaltningen, i form av ersättning för insatta vikarier vid frånvaro av ordinarie personal. Kostnaden kommer fortsatt vara den samma då tjänsterna kommer fortsätta ligga som pooltjänster. Kostnadsmässigt ingen ökning, men viss ökad arbetsuppgift på rektor då två medarbetare tillförs organisationen.

Barn- och utbildningsförvaltningen är positiva till en fortsatt central samordning genom bemanningseenheten för fördelning av pooltjänster och anskaffning av timvikarie. Om denna samordning skulle tas bort kommer personal i förskolan behöva tillsätta vikarier samtidigt som de ska ta hand om barnen i verksamheten, då det inte finns administrativ personal som kan genomföra denna uppgift.

Den övergripande kostnaden för bemanningseenheten som förvaltningen betalar idag kommer att försvinna, men samtidigt kommer budget för barn- och utbildningsförvaltningen att minska för att flyttas till bemanningseenheten då den blir budgetfinansierad istället för en resultatenhet. Denna finansiering beräknas bli något lägre när

Diarienummer: 2023/299
Till: Barn- och
utbildningsnämnden fvb
Kommunstyrelsen

bemanningsenheten inte längre är en resultatenhet utan bli budgetfinansierad. Detta utifrån att chefsuppdraget kommer att flyttas över till HR och minskas i omfattning.

Enligt förslaget kommer dock det effektiviseringsuppdrag som beslutats att fördelas ut till förvaltningarna och kommer då belasta förskolans budget, genom minskad tilldelning till verksamheten.

Under de senast åren har redan ett effektiviseringsarbete genomförts i förskolan med att minska vikariekostnader, vikarie sätts sällan in om det inte är nödvändigt. I första hand sker lösningar genom omfördelning av personal inom förskolan och vikarie tillsätts endast om det inte går att lösa inom befintlig organisation. Det är en stor utmaning att effektivisera detta ytterligare, utan snarare innebär detta en besparing i verksamheten då vikarie redan idag används på ett effektivt sätt genom organisering av ordinarie personal i första hand.

Barn- och utbildningsförvaltningen ser inte vinning i att omorganisera bemanningsenheten ur varken ett ekonomiskt eller organisatoriskt perspektiv utan upplever att det fungerar väldigt väl som det gör idag.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen daterad 29 november 2023.
2. Kommunstyrelsens sammanträdesprotokoll daterad 21 november 2023 §409 Organisation av bemanningsenheten 2024 och framåt
3. Tjänsteskrivelse från kommunledningskontoret daterad 1 november 2023 Förslag till organisation av bemanningsenheten 2024
4. Bilaga, Förslag till förändring av bemanningsenhetens organisation 2024 och framåt
5. Bilaga, Finansieringskalkyl för omorganisation av bemanningsenheten 2024

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Handläggare

**Tjänsteskrivelse**

2023-11-29

Diarienummer: 2023/299

Till: Barn- och
utbildningsnämnden fvb
Kommunstyrelsen

Martina Arvidsson
Barn- och utbildningschef
Barn- och utbildningsförvaltningen
martina.arvidsson@savsjo.se
0382-15273

Förslag till förändring av bemanningsenhetens organisation 2024 och framåt

Inledning

En utvärdering av kommunens bemanningsenhet under år 2023 initierades av kommunfullmäktige den 21 februari 2022 (§ 7). Utvärderingen presenterades för kommunstyrelsen i oktober 2023.

Utvärderingens syfte och frågeställningar utgår ifrån det utredningsdirektiv som har tagits fram av kommunens ledningsgrupp under ledning av kommundirektör Jan Holmqvist.

I samband med att kommunfullmäktige i juni 2023 antog budget för år 2024 och framåt fastställdes också ett effektiviseringskrav på bemanningsenheten med 2,5 miljoner kronor. Med utgångspunkt i den utvärdering som presenterades i kommunstyrelsen i oktober 2023 och med beaktande av effektiviseringskravet på 2,5 miljoner kronor presenteras här ett förslag till organisation av bemanningsenheten från 2024 och framåt.

Utvärderingen visade att bemanningsenheten även i framtiden anses ha en viktig funktion vad gäller anskaffandet av s k timvikarier. I de fall förvaltningar behåller s k pooltjänster kan bemanningsenheten också vara behjälplig med fördelningen av dessa tjänster utifrån aktuella vakanser. Bemanningsenheten har också ett viktigt uppdrag vad gäller den långsiktiga kompetensförsörjningen, t ex anskaffandet av vikarier inför sommarens semesterperioder.

Utvärderingen visade också på ett missnöje med effekterna av att bemanningsenheten är en s k resultatenhet och att dess kostnader därför till fullo måste bäras av de förvaltningar som nyttjar den. Detta förslag tar även hänsyn till dessa synpunkter.

Förslaget beräknas kunna genomföras under andra kvartalet 2024.

Bemanningsenhetens framtida uppdrag och finansiering

Kostnader för bemanningsenheten, i tusen kronor (år 2022)

Totalt rekryterade bemanningsenheten 2022 vikarier enligt tabellen nedan.

	Antal timmar	Kostnad (tkr)	Procent (kostnad)
Socialförvaltningen	70 840,00	10 655	74 %
Barn- och utbildningsförvaltningen	11 279,82	1 785	12 %
Serviceförvaltningen	12 435,68	1 963	14 %
	94 555,50	14 403	100 %

Nedanstående tabell redovisar de kostnader som finns på bemanningsenheten och som inte är lön för de s k pooltjänsterna och för timvikarier. Då bemanningsenheten är en s k resultatenhet, belastar även dessa kostnader förvaltningarna.

	Tkr
Enhetschef (chefstjänst)	434
Bemanningsamordnare 3 tjänster	1 513
Timpris per vikarie (49 kr/h) – icke utnyttjad tid, semester och sjukdom hos pooltjänster.	2 205
Administration/programvara	252
Summa	4 404

Enligt beslut i Kf i juni 2023 angående budget 2024 ska 2,5 miljoner kronor sparas på bemanningsenheten. I realiteten innebär detta att förvaltningarnas kostnad för vikarier (inkl pooltjänster och bemanningsenhet) ska reduceras med denna summa, även om vissa effektiviseringar kan göras kopplat till själva bemanningsenheten.

Förslag

1. Samtliga pooltjänster överförs till förvaltningarna. Det innebär att socialförvaltningen initialt förstärks med 18 tjänster och barn- och utbildningsförvaltningen och serviceförvaltningen med 2 tjänster vardera. Dessa tjänster bekostas redan idag av förvaltningarna, men då i form av ersättning för insatta vikarier vid frånvaro av ordinarie personal.

Kostnaden för s k icke-utnyttjad tid, 49:-/tim, försvinner genom detta överförande och i fortsättningen kommer förvaltningarna bara betala en fast lönekostnad till denna personalgrupp.

I den mån tjänsterna görs om från pooltjänster till ordinarie tjänster som går på schema i ett arbetslag (ökad grundbemanning), försvinner också

det extra lönetillägg som finns för pooltjänsterna. I sin helhet utgör denna kostnad ca 1000 tkr.

2. Bemanningseenheten ligger kvar under personalenheten med personalchefen som ansvarig chef. Bemanningseenhetens uppdrag blir även fortsättningsvis att anställa och tillsätta vikarier till förvaltningarna, antingen genom att fördela pooltjänster om förvaltningarna väljer att ha dessa kvar, eller fördela timvikarier som tas in då ordinarie personal inte räcker till. Genom detta kan bemanningseenheten fortsätta ha ett kommunövergripande uppdrag kopplad till kompetensförsörjning i stort. Bemanningseenheten kan då bistå förvaltningarna med planering av vikarier vid semesterperioder, bevakning av LAS-dagar mm.

Tjänsten som enhetschef för bemanningseenheten tas bort men för att klara av sitt vidgade uppdrag, förstärks bemanningseenheten med HR-kompetens motsvarande ca 30 % av en tjänst.

3. Bemanningseenheten budgetfinansieras och personalenheten tillförs medel motsvarande 2 miljoner kronor.

Kostnaden för bemanningseenheten blir bemanningssamordnarnas lönekostnad och kostnader för HR-stöd och programvara. Dessa 2 miljoner kronor finansieras genom att medel flyttas från förvaltningarna till personalenheten utifrån respektive förvaltnings nyttjande av bemanningseenheten i form av pooltjänster och andra vikarieinsatser. En preliminär uppskattning visar att socialförvaltningens budget reduceras med 1,3 miljoner kronor och barn- och utbildningsförvaltningens respektive serviceförvaltningens budget med 350 tkr vardera.

För att uppnå kommunfullmäktiges sparkrav på 2,5 miljoner kronor vidtas två åtgärder.

- a. Tjänsten som enhetschef för bemanningseenheten försvinner och ersätts med HR kompetens. Det innebär en besparing på ca 200 tkr.
- b. Förvaltningarnas kostnader för timvikarier (inkl pooltjänster) reduceras med 2,3 miljoner kronor enligt samma fördelning som vid finansieringen av bemanningseenheten. Detta påverkar samtliga förvaltningar, men framför allt socialförvaltningen. Den bedöms ändå som möjlig att genomföra, då den ingår i en ambition om ökad grundbemanning och en strävan efter att långsiktigt ersätta vikarier med tillsvidareanställd personal.

Av de 2,3 miljoner som ska överföras, kan de 200 tkr som blev över när verksamheten budgetfinansieras, reducera kostnaden till 2,1 miljoner kronor. Utöver detta kan förvaltningarna reducera sin initiala kostnad genom att avstå från pooltjänster. Hur stor denna reduktion blir kan dock inte anges här, då det beslutet ligger på förvaltningsnivå.

4. Bemanningseenheten storlek i form av antal anställda kommer på sikt att påverkas av förvaltningarnas behov av vikarier. En prövning av verksamhetens storlek bör genomföras inför varje nytt budgetår.

Varför ska vi ha en bemanningseenhet?

Innan denna förändring beslutas behöver en konsekvensbedömning och en riskanalys genomföras. Den kommer genomföras av personalchef och berörda förvalt-

ningschefer innan slutgiltig politisk behandling av ärendet. Redan nu kan dock vissa punkter lyftas fram och då kopplat till ett alternativ att lägga ned bemanningsenheten helt i sin nuvarande form:

- Det är undertecknads bedömning, efter samråd med berörda förvaltningschefer, att bemanningsenheten är en viktig del av personalförsörjningen i Sävsjö kommun och speciellt då kopplat till behovet av vikarier.
- Om bemanningsenheten skulle avvecklas i sin helhet riskeras en återgång till en situation där sjuka medarbetare, arbetskamrater eller enhetschefer tvingas avsätta tid för att ringa in vikarier vid oplanerad frånvaro. Här gör bemanningsenheten idag en viktig stödande insats.
- Alternativet att varje förvaltning inrättar en egen central funktion för vikariehantering bedöms som mindre lämplig. Det kommer framför allt bli ett dyrare alternativ då de samordningsvinster som uppnås genom en central bemanningsenhet inte längre kan uppnås.
- Arbetet med rekrytering av vikarier vid semesterperioder mm försvåras och det goda resultat som Sävsjö kommun har idag vad gäller detta riskerar att försämrars.
- Bemanningenheten är en viktig resurs i bevakningen av LAS-dagar för att minimera risken för att vikarier konverteras in på tillsvidare tjänster. Vid ett avskaffande av bemanningenheten riskerar antalet konverterade vikarier öka.
- Slutligen kommer ett avskaffande av bemanningenheten också leda till att arbetet med att knyta framtida arbetskraft till Sävsjö kommun kommer försvagas. Att få en tjänst som vikarie kan för många vara ett första steg mot utbildning och tillsvidare tjänster inom omsorg, skola, kost och lokalvård.

Sävsjö 2023-11-01

Jan Holmqvist
Kommundirektör

Förslag till organisation av bemanningsenheten 2024

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

utifrån beslut i kommunstyrelsen och bifogad utredning omfördela medel mellan socialnämnd, barn- och utbildningsnämnd och kommunstyrelsen för att bemanningsenheten ska kunna vara budgetfinansierad och den av kommunfullmäktige beslutade effektiviseringen om 2,5 milj kronor uppnås.

Kommunstyrelsen beslutar att

ställa sig bakom kommundirektörens förslag till organisering av bemanningsenhet, pooltjänster, timvikarier mm som presenteras i bilagd utredning.

förändringen ska gälla från 2024-04-01

Sammanfattning

Uppdrag och finansiering

Den 19 juni 2023 § 68 beslutade kommunfullmäktige om ett effektiviseringskrav på bemanningsenheten med 2,5 miljoner kronor i syfte att få driftbudget 2024 i balans. I realiteten innebär detta att förvaltningarnas kostnad för vikarier (inklusive pooltjänster och bemanningsenhet) ska reduceras med denna summa.

För att uppnå effektiviseringskravet föreslår kommunledningskontoret att samtliga pooltjänster överförs till förvaltningarna. Det innebär att socialförvaltningen initialt förstärks med 18 tjänster och barn- och utbildningsförvaltningen och serviceförvaltningen med 2 tjänster vardera. Dessa tjänster bekostas redan idag av förvaltningarna, men då i form av ersättning för insatta vikarier vid frånvaro av ordinarie personal.

Bemanningsenheten ligger kvar under personalenheten med personalchefen som ansvarig chef. Bemanningens enhetens uppdrag blir även fortsättningsvis att anställa och tillsätta vikarier till förvaltningarna, antingen genom att fördela pooltjänster om förvaltningarna väljer att ha dessa kvar, eller fördela timvikarier som tas in då ordinarie personal inte räcker till. Genom detta kan bemanningsenheten fortsätta ha ett kommunövergripande uppdrag kopplad till kompetensförsörjning i stort. Bemanningens enheten kan då

bistå förvaltningarna med planering av vikarier vid semesterperioder, bevakning av LAS-dagar mm.

Bemanningsenheten budgetfinansieras och personalenheten tillförs medel motsvarande 2,0 miljoner kronor från berörda förvaltningar.

Förvaltningarnas kostnader för timvikarier (inkl pooltjänster) reduceras.

Bemanningsenheten storlek i form av antal anställda kommer på sikt att påverkas av förvaltningarnas behov av vikarier. En prövning av verksamhetens storlek bör genomföras inför varje nytt budgetår.

Innan denna förändring beslutas behöver en konsekvensbedömning och en riskanalys genomföras. Den kommer genomföras av personalchef och berörda förvaltningschefer innan slutgiltig politisk behandling av ärendet.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse från kommunledningskontoret, daterad 1 november 2023.
- 2.

Beslutet skickas till

Kommundirektör
Personalchef

Handläggare

Jan Holmqvist
Kommundirektör
Kommunledningskontoret

§ 14

Diarienummer: BUN 2023/299

Remiss - Organisation av bemanningsenheten 2024 och framåt

Barn- och utbildningsnämnden beslutar

att denna tjänsteskrivelse får utgöra nämns yttrande på Remiss – Organisation av bemanningsenheten 2024 och framåt

Sammanfattning

Den föreslagna organisationen av bemanningsenheten 2024 och framåt har skickats på remiss till barn- och utbildningsnämnden. Barn- och utbildningsnämnden har därmed i uppdrag att svara på utskickad remiss.

Synpunkter ska vara Kommunledningskontoret tillhanda senast den 29 december 2023. Barn- och utbildningsnämnden har blivit beviljade förlängd svarstid till och med den 22 januari 2024.

Barn- och utbildningsförvaltningen vill skicka med följande synpunkter.

Överföringen av pooltjänster till BU-förvaltningen innebär att två tjänster flyttas över till förskolans verksamhetsområde och får en chef inom barn- och utbildningsförvaltningen. Kostnaden för pooltjänsterna bekostas redan idag av förvaltningen, i form av ersättning för insatta vikarier vid frånvaro av ordinarie personal. Kostnaden kommer fortsatt vara den samma då tjänsterna kommer fortsätta ligga som pooltjänster. Kostnadsmässigt ingen ökning, men viss ökad arbetsuppgift på rektor då två medarbetare tillförs organisationen.

Barn- och utbildningsförvaltningen är positiva till en fortsatt central samordning genom bemanningsenheten för fördelning av pooltjänster och anskaffning av timvikarie. Om denna samordning skulle tas bort kommer personal i förskolan behöva tillsätta vikarier samtidigt som de ska ta hand om barnen i verksamheten, då det inte finns administrativ personal som kan genomföra denna uppgift.

Den övergripande kostnaden för bemanningsenheten som förvaltningen betalar idag kommer att försvinna, men samtidigt kommer budget för barn- och utbildningsförvaltningen att minskas för att flyttas till

bemanningsenheten då den blir budgetfinansierad istället för en resultatenhet. Denna finansiering beräknas bli något lägre när bemanningsenheten inte längre är en resultatenhet utan bli budgetfinansierad. Detta utifrån att chefsuppdraget kommer att flyttas över till HR och minskas i omfattning.

Enligt förslaget kommer dock det effektiviseringsuppdrag som beslutats att fördelas ut till förvaltningarna och kommer då belasta förskolans budget, genom minskad tilldelning till verksamheten.

Under de senast åren har redan ett effektiviseringsarbete genomförts i förskolan med att minska vikariekostnader, vikarie sätts sällan in om det inte är nödvändigt. I första hand sker lösningar genom omfördelning av personal inom förskolan och vikarie tillsätts endast om det inte går att lösa inom befintlig organisation. Det är en stor utmaning att effektivisera detta ytterligare, utan snarare innebär detta en besparing i verksamheten då vikarie redan idag används på ett effektivt sätt genom organisering av ordinarie personal i första hand.

Barn- och utbildningsförvaltningen ser inte vinning i att omorganisera bemanningsenheten ur varken ett ekonomiskt eller organisatoriskt perspektiv utan upplever att det fungerar väldigt väl som det gör idag.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen daterad 29 november 2023.
2. Kommunstyrelsens sammanträdesprotokoll daterad 21 november 2023 §409 Organisation av bemanningsenheten 2024 och framåt
3. Tjänsteskrivelse från kommunledningskontoret daterad 1 november 2023 Förslag till organisation av bemanningsenheten 2024
4. Bilaga, Förslag till förändring av bemanningsenhetens organisation 2024 och framåt
5. Bilaga, Finansieringskalkyl för omorganisation av bemanningsenheten 2024

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Motion - Riktad satsning för elever i behov av särskilt stöd i ÅK F-3

Kommunstyrelsen beslutar

föreslå kommunfullmäktige

anse motionen besvarad med hänvisning till det pågående arbetet med ökade satsningar till barn och elever i behov av särskilt stöd och att det i budgetarbete för 2025 kommer invägas om ytterligare medel behöver prioriteras.

Sammanfattning

Arbete med riktade satsningar till barn och elever i behov av särskilt stöd pågår sedan tidigare och kommer ytterligare förstärkas under nästa år. Budgettilldelning från kommunfullmäktige har och kommer genom tagna beslut i barn- och utbildningsnämnden till stor del användas i arbetet med barn och elever i behov av särskilt stöd. Tidiga insatser prioriteras. Exempel på extra satsningar är:

- Öppna förskolan har stärkts upp sin bemanning med 50%
- Inom förskolan kommer ytterligare en specialpedagog anställas under 2024.
- I grundskolan har satsningar gjorts genom att utöka tilläggsbeloppet
- Förbättring av lärmiljöerna genom installation av ljudutjämningsystem.
- Det har även satsats extra på handledning till obehöriga speciallärare
- Övergripande arbete kring förvaltningens elevhälsoplan.

Förvaltningen anser inte att det förkommer en ”snöbollseffekt” på grund av uteblivet stöd i de tidigare åldrarna, snarare beror det ökade antalet elever i behov av stöd på att kraven i skolan höjs ju längre upp i skolsystemet man kommer. I kvalitetsrapporten från 2023 framgår att fler elever klarar de nationella proven i åk 3 än i åk 6. Den främsta orsaken till att elever inte når målen, är språklig förmåga. Sävsjö kommun ingår i Skolverkets riktade insatser där en nulägesanalys har gjorts och en utbildningsinsats genomförs med all pedagogisk personal i syfte att utveckla språkstödande i all undervisning.

I samband med motionen har Barn- och utbildningsnämnden fått i uppdrag av kommunstyrelsen att utreda behov av särskilt stöd i F-3 under en tioårsperiod.

Bifogat finns en utredning som belyser vikten av ledning och stimulans, extra anpassningar och särskilt stöd inom skolväsendet, i linje med det kompensatoriska uppdraget enligt skollagen. I utredningen beskrivs ytterligare insatser som möjligen skulle kunna bidra till att fler elever når målen.

Beslutsunderlag

1. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-02-20
2. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 2024-02-12
3. Protokollsutdrag barn- och utbildningsnämnden 2024-01-17
4. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen daterad 24 november 2023
5. Utredning från barn- och utbildningsförvaltningen, Elever i behov av särskilt stöd F-3 daterad 24 november 2023
6. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-10
7. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2023-09-18
8. Motion Riktad satsning för elever med särskilt stöd i Åk F-3

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

§ 38

Diarienummer: KSB 2023/305

Motion - Riktad satsning för elever i behov av särskilt stöd i ÅK F-3

Kommunstyrelsen beslutar

överlämna ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde för hantering.

Sammanfattning

Arbete med riktade satsningar till barn och elever i behov av särskilt stöd pågår sedan tidigare och kommer ytterligare förstärkas under nästa år. Budgettilldelning från kommunfullmäktige har och kommer genom tagna beslut i barn- och utbildningsnämnden till stor del användas i arbetet med barn och elever i behov av särskilt stöd. Tidiga insatser prioriteras. Exempel på extra satsningar är:

- Öppna förskolan har stärkts upp sin bemanning med 50%
- Inom förskolan kommer ytterligare en specialpedagog anställas under 2024.
- I grundskolan har satsningar gjorts genom att utöka tilläggsbeloppet
- Förbättring av lärmiljöerna genom installation av ljudutjämningsystem.
- Det har även satsats extra på handledning till obehöriga speciallärare
- Övergripande arbete kring förvaltningens elevhälsoplan.

Förvaltningen anser inte att det förkommer en ”snöbollseffekt” på grund av uteblivet stöd i de tidigare åldrarna, snarare beror det ökade antalet elever i behov av stöd på att kraven i skolan höjs ju längre upp i skolsystemet man kommer. I kvalitetsrapporten från 2023 framgår att fler elever klarar de nationella proven i åk 3 än i åk 6. Den främsta orsaken till att elever inte når målen, är språklig förmåga. Sävsjö kommun ingår i Skolverkets riktade insatser där en nulägesanalys har gjorts och en utbildningsinsats genomförs med all pedagogisk personal i syfte att utveckla språkstödjande i all undervisning.

I samband med motionen har Barn- och utbildningsnämnden fått i uppdrag av kommunstyrelsen att utreda behov av särskilt stöd i F-3 under en tioårsperiod.

Bifogat finns en utredning som belyser vikten av ledning och stimulans, extra anpassningar och särskilt stöd inom skolväsendet, i linje med det kompensatoriska uppdraget enligt skollagen. I utredningen beskrivs ytterligare insatser som möjligen skulle kunna bidra till att fler elever når målen.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 2024-02-12
2. Protokollsutdrag barn- och utbildningsnämnden 2024-01-17
3. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen daterad 24 november 2023
4. Utredning från barn- och utbildningsförvaltningen, Elever i behov av särskilt stöd F-3 daterad 24 november 2023
5. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-10
6. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2023-09-18
7. Motion Riktad satsning för elever med särskilt stöd i Åk F-3

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Motion- riktad satsning för elever i behov av särskilt stöd i ÅK F-3

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige, med hänvisning till det pågående arbetet med ökade satsningar till barn och elever i behov av särskilt stöd och att det i budgetarbete för 2025 kommer invägas om ytterligare medel behöver prioriteras anse motionen besvarad.

Sammanfattning

Arbete med riktade satsningar till barn och elever i behov av särskilt stöd pågår sedan tidigare och kommer ytterligare förstärkas under nästa år. Budgettilldelning från kommunfullmäktige har och kommer genom tagna beslut i barn- och utbildningsnämnden till stor del användas i arbetet med barn och elever i behov av särskilt stöd. Tidiga insatser prioriteras. Exempel på extra satsningar är:

- Öppna förskolan har stärkts upp sin bemanning med 50%
- Inom förskolan kommer ytterligare en specialpedagog anställas under 2024.
- I grundskolan har satsningar gjorts genom att utöka tilläggsbeloppet
- Förbättring av lärmiljöerna genom installation av ljudutjämnningssystem.
- Det har även satsats extra på handledning till obehöriga speciallärare
- Övergripande arbete kring förvaltningens elevhälsoplan.

Förvaltningen anser inte att det förkommer en ”snöbollseffekt” på grund av uteblivet stöd i de tidigare åldrarna, snarare beror det ökade antalet elever i behov av stöd på att kraven i skolan höjs ju längre upp i skolsystemet man kommer. I kvalitetsrapporten från 2023 framgår att fler elever klarar de nationella proven i åk 3 än i åk 6. Den främsta orsaken till att elever inte når målen, är språklig förmåga. Sävsjö kommun ingår i Skolverkets riktade insatser där en nulägesanalys har gjorts och en utbildningsinsats genomförs med all pedagogisk personal i syfte att utveckla språkstödande i all undervisning.

I samband med motionen har Barn- och utbildningsnämnden fått i uppdrag av kommunstyrelsen att utreda behov av särskilt stöd i F-3 under en tioårsperiod.

Bifogat finns en utredning som belyser vikten av ledning och stimulans, extra anpassningar och särskilt stöd inom skolväsendet, i linje med det kompensatoriska uppdraget enligt skollagen. I utredningen beskrivs

ytterligare insatser som möjligen skulle kunna bidra till att fler elever når målen.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 2024-02-12
2. Protokollsutdrag barn- och utbildningsnämnden 2024-01-17
3. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen daterad 24 november 2023
4. Utredning från barn- och utbildningsförvaltningen, Elever i behov av särskilt stöd F-3 daterad 24 november 2023
5. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-10
6. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2023-09-18
7. Motion Riktad satsning för elever med särskilt stöd i Åk F-3

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Handläggare

Laura Habib
Kommunsekreterare
Kommunledningskontoret
laura.habib@savsjo.se
038215204

Ansvarig chef

Jan Holmqvist
Kommundirektör

§ 13

Diarienummer: BUN 2023/286

Motion - Riktad satsning för elever i behov av särskilt stöd i ÅK F-3

Barn- och utbildningsnämnden beslutar

- att som svar på kommunstyrelsens remiss 2023-10-10 paragraf 340 överlämna beslutsförslag och begärd utredning sammanställd av barn och utbildningsförvaltningen, samt
- att med hänvisning till det pågående arbetet med ökade satsningar till barn och elever i behov av särskilt stöd och att det i budgetarbete för 2025 kommer invägas om ytterligare medel behöver prioriteras anse motionen besvarad

Reservation

Nicklas Söderstjärna (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning

Arbete med riktade satsningar till barn och elever i behov av särskilt stöd pågår sedan tidigare och kommer ytterligare förstärkas under nästa år. Budgettilldelning från kommunfullmäktige har och kommer genom tagna beslut i barn- och utbildningsnämnden till stor del användas i arbetet med barn och elever i behov av särskilt stöd. Tidiga insatser prioriteras. Exempel på extra satsningar är:

- Öppna förskolan har stärkts upp sin bemanning med 50%
- Inom förskolan kommer ytterligare en specialpedagog anställas under 2024.
- I grundskolan har satsningar gjorts genom att utöka tilläggsbeloppet
- Förbättring av lärmiljöerna genom installation av ljudutjämningsystem.
- Det har även satsats extra på handledning till obehöriga speciallärare
- Övergripande arbete kring förvaltningens elevhälsoplan.

Förvaltningen anser inte att det förkommer en ”snöbollseffekt” på grund av uteblivet stöd i de tidigare åldrarna, snarare beror det ökade antalet elever i behov av stöd på att kraven i skolan höjs ju längre upp i skolsystemet man kommer. I kvalitetsrapporten från 2023 framgår att fler

elever klarar de nationella proven i åk 3 än i åk 6. Den främsta orsaken till att elever inte når målen, är språklig förmåga. Sävsjö kommun ingår i Skolverkets riktade insatser där en nulägesanalys har gjorts och en utbildningsinsats genomförs med all pedagogisk personal i syfte att utveckla språkstödande i all undervisning.

I samband med motionen har Barn- och utbildningsnämnden fått i uppdrag av kommunstyrelsen att utreda behov av särskilt stöd i F-3 under en tioårsperiod.

Bifogat finns en utredning som belyser vikten av ledning och stimulans, extra anpassningar och särskilt stöd inom skolväsendet, i linje med det kompensatoriska uppdraget enligt skollagen. I utredningen beskrivs ytterligare insatser som möjligen skulle kunna bidra till att fler elever når målen.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen daterad 24 november 2023
2. Utredning från barn- och utbildningsförvaltningen, Elever i behov av särskilt stöd F-3 daterad 24 november 2023
3. Motion Riktad satsning för elever med särskilt stöd i Åk F-3

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Motion - Riktad satsning för elever med särskilt stöd

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår att Barn- och utbildningsnämnden beslutar

- att som svar på kommunstyrelsens remiss 2023-10-10 paragraf 340 överlämna beslutsförslag och begärd utredning sammanställd av barn och utbildningsförvaltningen, samt
- att med hänvisning till det pågående arbetet med ökade satsningar till barn och elever i behov av särskilt stöd och att det i budgetarbete för 2025 kommer invägas om ytterligare medel behöver prioriteras anse motionen besvarad

Sammanfattning

Arbete med riktade satsningar till barn och elever i behov av särskilt stöd pågår sedan tidigare och kommer ytterligare förstärkas under nästa år. Budgettilldelning från kommunfullmäktige har och kommer genom tagna beslut i barn- och utbildningsnämnden till stor del användas i arbetet med barn och elever i behov av särskilt stöd. Tidiga insatser prioriteras. Exempel på extra satsningar är:

- Öppna förskolan har stärkts upp sin bemanning med 50%
- Inom förskolan kommer ytterligare en specialpedagog anställas under 2024.
- I grundskolan har satsningar gjorts genom att utöka tilläggsbeloppet
- Förbättring av lärmiljöerna genom installation av ljudutjämnningssystem.
- Det har även satsats extra på handledning till obehöriga speciallärare
- Övergripande arbete kring förvaltningens elevhälsoplan.

Förvaltningen anser inte att det förkommer en ”snöbollseffekt” på grund av uteblivet stöd i de tidigare åldrarna, snarare beror det ökade antalet elever i behov av stöd på att kraven i skolan höjs ju längre upp i skolsystemet man kommer. I kvalitetsrapporten från 2023 framgår att fler elever klarar de nationella proven i åk 3 än i åk 6. Den främsta orsaken till att elever inte når målen, är språklig förmåga. Sävsjö kommun ingår i Skolverkets riktade insatser där en nulägesanalys har gjorts och en utbildningsinsats genomförs

med all pedagogisk personal i syfte att utveckla språkstödjande i all undervisning.

I samband med motionen har Barn- och utbildningsnämnden fått i uppdrag av kommunstyrelsen att utreda behov av särskilt stöd i F-3 under en tioårsperiod.

Bifogat finns en utredning som belyser vikten av ledning och stimulans, extra anpassningar och särskilt stöd inom skolväsendet, i linje med det kompensatoriska uppdraget enligt skollagen. I utredningen beskrivs ytterligare insatser som möjligen skulle kunna bidra till att fler elever når målen.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen daterad 24 november 2023
2. Utredning från barn- och utbildningsförvaltningen, Elever i behov av särskilt stöd F-3 daterad 24 november 2023
3. Motion Riktad satsning för elever med särskilt stöd i Åk F-3

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Handläggare

Johnas Stranne
Samordnare för elevhälsan
Barn- och utbildningsförvaltningen

Ansvarig chef

Martina Arvidsson
Barn- och utbildningschef

2023/286

Motion: Riktad satsning för elever i behov av särskilt stöd i ÅK F-3

Extra anpassning och särskilt stöd

I skollagen är skolväsendets kompensatoriska uppdrag tydligt beskrivet. Det finns olika nivåer av stöd beskrivna, Resurser för extra anpassningar och särskilt stöd ska i de allra flesta fall bekostas av det grundbelopp som kommunen betalar ut till enskilda huvudmän. Tilläggsbeloppet är ett bidrag utöver detta grundbelopp, som bara beviljas i undantagsfall, när det krävs extraordinära åtgärder.

- Ledning och stimulans, en anpassning av undervisning för att tillse att alla elever kan ta del av innehållet och nå målen med utbildningen. En insats inom ramen för den ordinarie undervisningen.
- Extra anpassningar, vissa elever kan behöva individuella justeringar i undervisningen för att bättre klara sin skolgång. Till exempel inläst material, hjälp med struktur för att komma igång med uppgifter eller längre tid för genomförande av prov. Även detta sker inom ramen för den ordinarie undervisningen.
- Särskilt stöd, är insatser som normalt inte är möjliga att genomföra för lärare och övrig skolpersonal inom ramen för den ordinarie undervisningen. Särskilt stöd för en elev beslutas av rektorn i ett åtgärdsprogram. Ofta inbegriper detta stöd av speciallärare eller specialpedagog.
- Tilläggsbelopp, rör endast extraordinära åtgärder som till exempel en elevassistent för en blind elev. Enligt skollagen är tilläggsbelopp något som kan sökas av huvudmän för fristående förskolor och skolor, i vissa kommuner används det även internt men är inte lagstyrt.

I motionen nämns den tidigare hanteringen av tilläggsbelopp inom kommunen, innan 2021 budgeterades 2 milj. kr för tilläggsbelopp och skolorna gjorde ett sammantaget äskande på ca 15 miljoner. Detta representerar inte enligt förvaltningens mening ett faktiskt behov på extraordinära åtgärder. En stor del av de ansökningar om tilläggsbelopp som gjordes handlade i stället om extra anpassningar och särskilt stöd som ska hanteras inom ordinarie budget.

Behov

I kvalitetsrapporten 2023 redovisades antalet åtgärdsprogram i kommunens skolor, vilket visar att antalet åtgärdsprogram ökar i takt med att eleverna blir äldre.

	FK	åk 1	åk 2	Åk 3	Åk 4	ÅK 5	åk 6
Hägneskolan	0	4	6	7	7	10	6
Vallsjöskolan	0	1	1	3	6	2	1
Vrigstad skola	0	0	0	2	2	2	2
Stockaryds skola	0	0	0	1	3	4	5
Rörviks skola	0	0	1	2	4	4	3
Summa	0	5	8	15	22	22	17

Förvaltningen anser dock inte att det förkommer en snöbollseffekt på grund av uteblivet stöd i de tidigare åldrarna, snarare beror det ökade antalet elever i behov av stöd på att kraven i skolan höjs ju längre upp i skolsystemet man kommer. I kvalitetsrapporten från 2023 framgår att fler elever klarar de nationella proven i åk 3 än i åk 6. Den främsta orsaken till att elever inte når målen, är språklig förmåga. Sävsjö kommun ingår i Skolverkets riktade insatser där en nulägesanalys har gjorts och en

utbildningsinsats genomförs med all pedagogisk personal i syfte att utveckla språkstödande i all undervisning. Dock kvarstår ett behov av fler speciallärare med inriktning läs och skriv.

Inför varje läsår ser rektor över organisationen för att organisera verksamheten utifrån de behov som finns på bästa sätt. Förvaltningen ser att problem ofta uppstår när nya elever med behov av stöd kommer till en skola under pågående läsår då resurserna redan är tilldelade. Då det inte finns mer resurser att söka blir det nödvändigt att omfördela befintliga resurser.

I de verksamheter som har möjlighet att organisera tvålärarsystem delar av dagen är flexibiliteten större genom att verksamheten/grupper kan organiseras utifrån elevernas behov och kan därmed stötta elever både kunskapsmässigt och relationellt i större utsträckning. Dock är förutsättningarna för ett tvålärarsystem begränsat både organisatoriskt när det inte är flera paralleller på skolan samt att det är ekonomiskt utmanande.

I nuläget finns en problematik med hur förvaltningen valt att upphandla psykologtjänster. Tidigare upplevelse är att det har fungerat väl men att det under senare tid görs utredningar i tidigare åldrar vilket inte slår lika väl ut med upphandlade psykologtjänster. Denna organisation gynnar utredning av något äldre elever med en mindre komplex problematik. Men utredningar av yngre barn där man först måste bygga en relation för att få ett tillförlitligt resultat blir svårare att genomföra. De upphandlade psykologerna är tveksamma att utreda yngre barn då det är svårt att genomföra wisc-test innan en tillräcklig språklig mognad har uppnåtts. Det saknas i viss mån även möjligheten till handledning av psykolog till elevhälsoteam och pedagogisk personal.

Det finns också en problematik i att stötta de mest behövande eleverna (som även kan vara utåtagerande) som är integrerat i sina vanliga klasser och samtidigt garantera trygghet och studiero för övriga elever. Detta är en stor utmaning för många skolor.

Förslag på insatser

1. Fortsätta arbetet med att rekrytera behöriga lärare, idag är behörighetsgraden ca 78% -ingen kostnad
2. Utöka grundbemanning i F-3 för att möjliggöra tvållärarsystem i större omfattning. Detta skulle innebära större flexibilitet i undervisningssituationer och möjliggöra mer stöd till eleverna. – utökning 5 tjänster vilket motsvarar 3 miljoner årligen.
3. Kompetenshöja den personal vi har anställd, detta pågår inom ramen för Skolverkets riktade insatser – ingen kostnad utan finansieras via Skolverket.
4. Utöka antalet speciallärare inom läs och skriv (idag finns ca 6 tjänster) – Det är svårt att göra en uppskattning på omfattning av tjänst men om man skulle utgå från 4 heltidstjänster i kommunen motsvarar detta ca 2,8 miljoner årligen.
5. Skolpsykolog, att ha en anställd skolpsykolog skulle möjliggöra att elever kan få hjälp tidigare. Både vad gäller att utreda behov och att handleda lärare och elevhälsoteam. Samt i att genomföra regelrätta utredningar hos mindre barn. Behovet bedöms vara ca 50–100% tjänst vilket motsvarar ca 375 000 – 750 000

6. Resursskola, Flera kommuner i närområdet har åter startat upp resursskolor för att stötta elever med störst behov. Vanligtvis en miljö med begränsad social interaktion och möjlighet till avskildhet. Resursskolan bemannas huvudsakligen med speciallärare. Kostnad: Grovt räknat på 3 speciallärare, 2 elevassistenter, tillgång till elevhälsa och lokal. ca 4,5 miljoner årligen.

§ 340

Diarienummer: KS 2023/305

Motion Sverigedemokraterna- riktad satsning för elever med särskilt stöd.

Kommunstyrelsen beslutar

Att remittera ärendet till barn och utbildningsnämnden för utredning.
Åtterrapporering sker till kommunstyrelsen senast 31 januari 2024.

Beslutet skickas till

Barn och utbildningsnämnden



Motion till Sävsjö kommunfullmäktige

Riktad satsning för elever med särskilt stöd i ÅK F-3.

Vi i Sverigedemokraterna vill göra en riktad satsning till grundskolan för elever med särskilt stöd i åk F-3. Idag har vi ett system som är utformat såhär, 2021 gick vi ifrån äskande av medel till elever med särskilt stöd från våra rektorer till att potten som är avsatt för elever med särskilt stöd fördelas ut till skolorna utifrån elevantal och socioekonomisk bakgrund som rektorerna själva får fördela och prioriterar. Under 2023 utvärderades detta och rektorerna önskade fortsätta på detta sätt. Vi vill dock nämna för att få en bild av behovet att sista året rektorerna äskade om medel för elever med särskilt stöd, alltså 2020, var det äskade beloppet på ca 15 miljoner och 2 miljoner fördelades ut.

Vi i Sverigedemokraterna vill att vi ska göra en långsiktig satsning till våra grundskolor, utöver befintlig budget, på 10 år för elever i åk F-3 för att kunna utvärdera resultatet av satsningen. Med det systemet vi har idag ser vi att det finns en risk med att det blir en snöbollseffekt, att elever i åk F-3 inte har "tillräckliga behov" för att prioriteras och därför skjuts problemen till några år senare då elevens behov har ökat.

Istället för risken av denna snöbollseffekt vill vi utöka resurserna till de berörda skolorna för att kunna uppmärksamma, hjälpa och börja arbeta med behoven så tidigt som möjligt. Vår tanke är att då kommer inte behovet öka inför mellan/högstadiet utan förhoppningsvis minskas eller stanna på ett kostandeffektivt arbetssätt, vilket i sin tur leder till bättre förutsättningar för att våra elever ska klara av och ha en trygg skolgång. Vi ser också en ekonomisk vinst i detta på sikt och ökad kvalitet.



Utifrån ovanstående föreslår Sverigedemokraterna:

Att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att i samråd med barn och utbildningsförvaltningen utreda behovet för elever med särskilt stöd för åk F-3, samt

Att presentera erforderligt beslutsunderlag och bedömning av en total kostnad för en 10 års period.

För Sverigedemokraterna Sävsjö:

Nicklas Söderstjärna

§ 79**Anmälan av motioner och medborgarförslag****Kommunfullmäktige beslutar**

1. Att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för hantering.
2. Att överlämna den inkomna motionen till kommunstyrelsen för hantering.
3. Att den inkomna interpellationen av Kerstin Hvirf (S) samt Stefan Fürst (V) ska besvaras under nästkommande kommunfullmäktigesammanträde, av Therese Petersson (KD).
4. Att inkommen fråga från Vänsterpartiet besvaras av Therese Petersson (KD) vid nästkommande kommunfullmäktigesammanträde.

Sammanfattning

Till kommunfullmäktiges sammanträde 18 september 2023 har det inkommit en motion, ett medborgarförslag och en interpellation.

Beslutsunderlag

1. Medborgarförslag - Busskort till alla högstadieelever
2. Motion- riktad satsning för elever med särskilt stöd.
3. Interpellation från Kerstin Hvirf (S)- cigarettbehållarna
4. Interpellation från Stefan Fürst (V)- anmälningsplikt
5. Fråga från Vänsterpartiet.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

§ 49

Diarienummer: KS 2023/307

Medborgarförslag- busskort till alla högstadieelever

Kommunstyrelsen beslutar

föreslå kommunfullmäktige
avslå förslaget eftersom ett genomförande av medborgarförslaget skulle få omfattande organisatoriska och ekonomiska konsekvenser.

Sammanfattning

I Sävsjö kommun finns två kommunala högstadieskolor, Hofgårdsskolan och Rörviks skola, samt en fristående skola, Sävsjö Kristna skola. Elever har en anvisad skolplacering, men kan göra aktiva val till annan skola. Skolskjuts beviljas idag till anvisad skola samt till annan skola om det inte innebär ekonomiska eller organisatoriska svårigheter. Skolskjuts kan även beviljas om synnerliga skäl föreligger. Skolskjuts inkluderar busskort och/eller upphandlad skolskjuts.

Elever har grundplacering baserat på upptagningsområden, men kan själva välja annan skola enligt skollagen.

Som ekonomiska svårigheter räknas även relativt små extrakostnader om det kan innebära att det blir många extra kostnader. Organisatoriska svårigheter kan uppstå exempelvis vid begränsningar och schemaläggning av fordon som kör skolskjutsar.

Kommunen ska behandla medlemmar lika om sakliga skäl inte föreligger. Att erbjuda skolskjuts till alla högstadieelever som väljer annan högstadieskola kräver övervägande av likabehandlingsprincipen och kan då inte bara begränsas till busskort utan även upphandlad skolskjuts.

Om man beräknar att 10–20 elever skulle önska busskort innebär det en beräknad ökning på 100 000-200 000 kr, ett busskort kostar ca 10 000kr. Därutöver tillkommer kostnader för eventuell upphandlad skolskjuts, denna kan inte beräknas utan blir helt avgörande av aktuell sträcka.

Förvaltningens rekommendation är att behålla den nuvarande skolskjutsreglemente och följa skollagens krav för att undvika omfattande ekonomiska och organisatoriska svårigheter.

Beslutsunderlag

1. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-02-20
2. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 2024-02-12
3. Protokollsutdrag barn- och utbildningsnämnden 2024-01-17
4. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen, daterad 24 november 2023
5. Yttrande från barn- och utbildningsförvaltningen, Medborgarförslag – busskort till alla högstadieelever, daterad 24 november 2024
6. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-10
7. Medborgarförslag – busskort till alla högstadieelever

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

§ 39

Diarienummer: KSB 2023/307

Medborgarförslag- busskort till alla högstadieelever

Kommunstyrelsen beslutar

överlämna ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde för hantering.

Sammanfattning

I Sävsjö kommun finns två kommunala högstadieskolor, Hofgårdsskolan och Rörviks skola, samt en fristående skola, Sävsjö Kristna skola. Elever har en anvisad skolplacering, men kan göra aktiva val till annan skola. Skolskjuts beviljas idag till anvisad skola samt till annan skola om det inte innebär ekonomiska eller organisatoriska svårigheter. Skolskjuts kan även beviljas om synnerliga skäl föreligger. Skolskjuts inkluderar busskort och/eller upphandlad skolskjuts.

Elever har grundplacering baserat på upptagningsområden, men kan själva välja annan skola enligt skollagen.

Som ekonomiska svårigheter räknas även relativt små extrakostnader om det kan innebära att det blir många extra kostnader. Organisatoriska svårigheter kan uppstå exempelvis vid begränsningar och schemaläggning av fordon som kör skolskjutsar.

Kommunen ska behandla medlemmar lika om sakliga skäl inte föreligger. Att erbjuda skolskjuts till alla högstadieelever som väljer annan högstadieskola kräver övervägande av likabehandlingsprincipen och kan då inte bara begränsas till busskort utan även upphandlad skolskjuts.

Om man beräknar att 10–20 elever skulle önska busskort innebär det en beräknad ökning på 100 000-200 000 kr, ett busskort kostar ca 10 000kr. Därutöver tillkommer kostnader för eventuell upphandlad skolskjuts, denna kan inte beräknas utan blir helt avgörande av aktuell sträcka.

Förvaltningens rekommendation är att behålla den nuvarande skolskjutsreglemente och följa skollagens krav för att undvika omfattande ekonomiska och organisatoriska svårigheter.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 2024-02-12
2. Protokollsutdrag barn-och utbildningsnämnden 2024-01-17
3. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen, daterad 24 november 2023
4. Yttrande från barn- och utbildningsförvaltningen, Medborgarförslag – busskort till alla högstadieelever, daterad 24 november 2024
5. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-10
6. Medborgarförslag – busskort till alla högstadieelever

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Medborgarförslag- busskort till alla högstadiel elever

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige
Avslå förslaget eftersom ett genomförande av medborgarförslaget skulle få omfattande organisatoriska och ekonomiska konsekvenser, samt att därmed anse medborgarförslaget besvarat.

Sammanfattning

I Sävsjö kommun finns två kommunala högstadieskolor, Hofgårdsskolan och Rörviks skola, samt en fristående skola, Sävsjö Kristna skola. Elever har en anvisad skolplacering, men kan göra aktiva val till annan skola. Skolskjuts beviljas idag till anvisad skola samt till annan skola om det inte innebär ekonomiska eller organisatoriska svårigheter. Skolskjuts kan även beviljas om synnerliga skäl föreligger. Skolskjuts inkluderar busskort och/eller upphandlad skolskjuts.

Elever har grundplacering baserat på upptagningsområden, men kan själva välja annan skola enligt skollagen.

Som ekonomiska svårigheter räknas även relativt små extrakostnader om det kan innebära att det blir många extra kostnader. Organisatoriska svårigheter kan uppstå exempelvis vid begränsningar och schemaläggning av fordon som kör skolskjutsar.

Kommunen ska behandla medlemmar lika om sakliga skäl inte föreligger. Att erbjuda skolskjuts till alla högstadiel elever som väljer annan högstadieskola kräver övervägande av likabehandlingsprincipen och kan då inte bara begränsas till busskort utan även upphandlad skolskjuts.

Om man beräknar att 10–20 elever skulle önska busskort innebär det en beräknad ökning på 100 000-200 000 kr, ett busskort kostar ca 10 000kr. Därutöver tillkommer kostnader för eventuell upphandlad skolskjuts, denna kan inte beräknas utan blir helt avgörande av aktuell sträcka.

Förvaltningens rekommendation är att behålla den nuvarande skolskjutsreglemente och följa skollagens krav för att undvika omfattande ekonomiska och organisatoriska svårigheter.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 2024-02-12
2. Protokollsutdrag barn-och utbildningsnämnden 2024-01-17
3. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen, daterad 24 november 2023
4. Yttrande från barn- och utbildningsförvaltningen, Medborgarförslag – busskort till alla högstadieelever, daterad 24 november 2024
5. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-10
6. Medborgarförslag – busskort till alla högstadieelever

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Handläggare

Laura Habib
Kommunsekreterare
Kommunledningskontoret
laura.habib@savsjo.se
038215204

Ansvarig chef

Jan Holmqvist
Kommundirektör

Medborgarförslag - busskort till alla högstadieelever

Barn- och utbildningsnämnden beslutar

- att som svar på kommunstyrelsens remiss 2023-10-10 Paragraf 341 överlämna beslutsförslag och yttrande sammanställt av barn och utbildningsförvaltningen
- att eftersom ett genomförande av medborgarförslaget skulle få omfattande organisatoriska och ekonomiska konsekvenser inte ställa sig bakom förslaget
- att därmed anse medborgarförslaget besvarat

Sammanfattning

I Sävsjö kommun finns två kommunala högstadieskolor, Hofgårdsskolan och Rörviks skola, samt en fristående skola, Sävsjö Kristna skola. Elever har en anvisad skolplacering, men kan göra aktiva val till annan skola. Skolskjuts beviljas idag till anvisad skola samt till annan skola om det inte innebär ekonomiska eller organisatoriska svårigheter. Skolskjuts kan även beviljas om synnerliga skäl föreligger. Skolskjuts inkluderar busskort och/eller upphandlad skolskjuts.

Elever har grundplacering baserat på upptagningsområden, men kan själva välja annan skola enligt skollagen.

Som ekonomiska svårigheter räknas även relativt små extrakostnader om det kan innebära att det blir många extra kostnader. Organisatoriska svårigheter kan uppstå exempelvis vid begränsningar och schemaläggning av fordon som kör skolskjutsar.

Kommunen ska behandla medlemmar lika om sakliga skäl inte föreligger. Att erbjuda skolskjuts till alla högstadieelever som väljer annan högstadieskola kräver övervägande av likabehandlingsprincipen och kan då inte bara begränsas till busskort utan även upphandlad skolskjuts.

Om man beräknar att 10-20 elever skulle önska busskort innebär det en beräknad ökning på 100 000-200 000 kr, ett busskort kostar ca 10 000kr. Därutöver tillkommer kostnader för eventuell upphandlad skolskjuts, denna kan inte beräknas utan blir helt avgörande av aktuell sträcka.

Förvaltningens rekommendation är att behålla den nuvarande skolskjutsreglemente och följa skollagens krav för att undvika omfattande ekonomiska och organisatoriska svårigheter.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen, daterad 24 november 2023
2. Yttrande från barn- och utbildningsförvaltningen, Medborgarförslag – busskort till alla högstadieelever, daterad 24 november 2024
3. Medborgarförslag – busskort till alla högstadieelever

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Medborgarförslag - busskort till alla högstadiel elever

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår att Barn- och utbildningsnämnden beslutar

- att som svar på kommunstyrelsens remiss 2023-10-10 Paragraf 341 överlämna beslutsförslag och yttrande sammanställt av barn och utbildningsförvaltningen
- att eftersom ett genomförande av medborgarförslaget skulle få omfattande organisatoriska och ekonomiska konsekvenser inte ställa sig bakom förslaget
- att därmed anse medborgarförslaget besvarat

Sammanfattning

I Sävsjö kommun finns två kommunala högstadieskolor, Hofgårdsskolan och Rörviks skola, samt en fristående skola, Sävsjö Kristna skola. Elever har en anvisad skolplacering, men kan göra aktiva val till annan skola. Skolskjuts beviljas idag till anvisad skola samt till annan skola om det inte innebär ekonomiska eller organisatoriska svårigheter. Skolskjuts kan även beviljas om synnerliga skäl föreligger. Skolskjuts inkluderar busskort och/eller upphandlad skolskjuts.

Elever har grundplacering baserat på upptagningsområden, men kan själva välja annan skola enligt skollagen.

Som ekonomiska svårigheter räknas även relativt små extrakostnader om det kan innebära att det blir många extra kostnader. Organisatoriska svårigheter kan uppstå exempelvis vid begränsningar och schemaläggning av fordon som kör skolskjutsar.

Kommunen ska behandla medlemmar lika om sakliga skäl inte föreligger. Att erbjuda skolskjuts till alla högstadiel elever som väljer annan högstadieskola kräver övervägande av likabehandlingsprincipen och kan då inte bara begränsas till busskort utan även upphandlad skolskjuts.

Om man beräknar att 10-20 elever skulle önska busskort innebär det en beräknad ökning på 100 000-200 000 kr, ett busskort kostar ca 10 000kr. Därutöver tillkommer kostnader för eventuell upphandlad skolskjuts, denna kan inte beräknas utan blir helt avgörande av aktuell sträcka.

Förvaltningens rekommendation är att behålla den nuvarande skolskjutsreglemente och följa skollagens krav för att undvika omfattande ekonomiska och organisatoriska svårigheter.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse från barn- och utbildningsförvaltningen, daterad 24 november 2023
2. Yttrande från barn- och utbildningsförvaltningen, Medborgarförslag – busskort till alla högstadieelever, daterad 24 november 2024
3. Medborgarförslag – busskort till alla högstadieelever

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Handläggare

Jonas Andersson
Skolskjutsplanerare
Barn- och utbildningsförvaltningen
jonas.andersson@savsjo.se
0382 152 06

Ansvarig chef

Martina Arvidsson
Barn- och utbildningschef

2023/285

Medborgarförslag - busskort till alla högstadieelever

Nuläge

I Sävsjö kommun har vi två kommunala högstadieskolor Hofgårdsskolan och Rörvik skola samt en fristående högstadieskola Sävsjö Kristna skola.

Alla elever har en anvisad skolplacering i de kommunala skolorna men kan göra aktiva val att söka till en annan skola. Eleverna har då rätt till skolskjuts till anvisad skola. Väljer eleven en annan skola har de inte rätt till skolskjuts om det innebär en ekonomiska eller organisatoriska svårigheter. Detta är styrt i skollagen.

Elever som ingår i Vrigstad upptagningsområde och går på Hofgårdsskolan åk 7-9, åker med busskort via Länstrafikens turer.

Elever tillhörande Vrigstad upptagningsområde som väljer att gå på Sävsjö Kristna skola, har även de rätt till ett busskort via Länstrafiken på grund av att det inte orsakar vare sig ekonomiska eller organisatoriska svårigheter. Elever har rätt till den grundkostnad som skolskjutsen skulle kostat om de valt anvisad skola och i detta fall blir det då ingen ökad kostnad. Om elever i Vrigstad upptagningsområde väljer Rörvik skola har de inte rätt till skolskjuts då det skulle innebära både ekonomiska och organisatoriska svårigheter då det inte finns någon befintlig skolskjuts idag.

Elever som ingår i Stockaryds upptagningsområde och går på Rörviks skola åk 7-9, åker med busskort via Länstrafikens turer.

Elever tillhörande Stockaryds upptagningsområde som väljer att gå på Sävsjö Kristna alternativt Hofgårdsskolan, har rätt till ett busskort via Länstrafiken på grund av att det inte orsakar vare sig ekonomiska eller organisatoriska svårigheter. Elever har rätt till den grundkostnad som skolskjutsen skulle kostat om de valt anvisad skola och i detta fall blir det då ingen ökad kostnad.

Elever som bor i Sävsjö som valt att gå på Rörviks skola, alternativt bor i Rörvik och valt att gå i Sävsjö betalar busskortet själva. I dessa fall beror det på att det blir en ekonomisk svårighet för kommunen att tillhandahålla busskort då det inte finns någon grundkostnad för skolskjuts för dessa elever.

Förutsättningar enligt skollag och nuvarande reglemente

Grundförutsättningar

Elever i Sävsjö kommun har en grundplacering utifrån upptagningsområden. Skollagen tillåter dock att elever kan välja vilken skola de vill gå i. Det innebär inte att eleven per automatik har rätt till skolskjuts till den valda skolan. Skolskjuts kan medges om det inte betyder ekonomiska eller organisatoriska svårigheter för kommunen.

Skolskjuts består av, busskort med Länstrafikens turer och/eller med upphandlad skolskjuts i form av taxibussar.

Ekonomisk svårighet och organisatorisk svårighet.

En ekonomisk svårighet kan vara en relativt liten extrakostnad i det enskilda fallet, för att vara ett hållbart argument från kommunens sida. I de fallen beviljar kommunen ej skolskjuts, trots det.

En organisatorisk svårighet kan vara att planera utifrån den upphandling som finns av fordon som ska kunna köra turerna. I nuvarande upphandling begränsas utrymmet av antalet fordon och storlek på fordon/skola. Om elever tillåts att åka till önskad skola innebär det en

svårighet att organisera det inom befintligt avtal. Till exempel om elever önskar åka skoltaxi från landsbygdsadress inom Sävsjös skolors upptagningsområde till Stockaryd, Vrigstad eller Rörvik.

Kommunala likabehandlingsprincipen

Kommunala likabehandlingsprincipen innebär att kommuner skall behandla sina medlemmar lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. I detta fall innebär det att om kommunen väljer att frångå det som är styrt i skollagen och erbjuder skolskjuts till alla elever som väljer annan skola innefattar det både de som kan åka skolskjuts eller behöver upphandlad skoltaxi.

Exempelvis på två olika situationer kan vara en elev som går i åk 7 och bor i Hjälmsåkra väljer Rörvik skola och en annan elev i samma ålder bor i Rörvik och vill åka till högstadiet i Sävsjö. Hjälmsåkraeleven behöver då upphandlad skoltaxi till Stockaryd och sedan buss med Länstrafiken till Rörvik, jämfört med Rörvikseleven som kan åka Länstrafik med busskort till Sävsjö.

Likabehandlingsprincipen ger båda rätt till skolskjuts i detta fall, men kostnaden blir betydligt högre för Hjälmsåkraeleven.

Kostnadsbedömning

Det kan vara svårt att bedöma hur många elever som skulle välja att gå på en annan skola än den anvisade om möjligheten till skolskjuts i någon form kan erbjudas.

Beräkna att det finns önskemål från 10-20 elever att åka Länstrafikturer mellan kommunens orter på grund av aktivt skolval så skulle det innebära en kostnadsökning med ca 100 000-200 000 kr. Idag är kostnaden 9 250 kr/busskort.

Kostnadsökningen för att åka skoltaxi är beroende av vilken sträcka det blir och om det blir skoltaxi hela sträckan eller en kombination av skoltaxi och Länstrafik, detta kan inte anges i ett exakt belopp men kommer att bli högre än kostnaden för ett busskort.

Inom nuvarande skolskjutsorganisation och avtal är det svårt att uppfylla de olika möjliga varianter på önskemål som kan uppstå. I ett framtida avtal skulle ett krav med denna flexibilitet vara kostnadsdrivande.

Förvaltningens bedömning

Utifrån att följa skollagens krav på erbjudande av skolskjuts som vi gör idag, finns vissa skillnader för elevers möjlighet till skolskjuts beroende på vilken skola de väljer att gå på. Detta utifrån att den grundkostnaden som eleven har till anvisad skola. Det kan upplevas som orättvist för vissa elever. Denna princip kan vi inte ändra på, då den är inskriven i skollagen och då relativt lätt att förhålla sig till.

Om kommunen väljer att frångå skollagen och erbjuda skolskjuts i större utsträckning behöver den kommunala likabehandlingsprincipen tas i beaktning. Vilket då kan innebära att kostnaderna blir betydligt högre och organisatoriskt svårare.

Om skolskjuts skulle erbjudas till alla elever på högstadiet behöver även skolskjutsreglementet ses över och justeras. Förvaltningens rekommendation är att fortsätta följa det som står i skollagen för att kostanden kan komma att bli markant högre för skolskjutsarna om det erbjuds fri skolskjuts till alla elever på högstadiet oberoende på val av skola.

§ 341

Diarienummer: KS 2023/307

Medborgarförslag- busskort till alla högstadieelever

Kommunstyrelsen beslutar

Att remittera ärendet till barn och utbildningsnämnden för utredning.
Åtterrapporing sker till kommunstyrelsen senast 31 januari 2024.

Beslutet skickas till

Barn och utbildningsnämnden

Medborgarförslag

✓ 1. Medborgarförslag

Medborgarförslag

Jag är medveten om att ett medborgarförslag är en allmän offentlig handling. Personuppgifter kan komma att publiceras på kommunens webbplats.

Beskriv och motivera ditt medborgarförslag

Motivera varför du anser att förslaget ska genomföras och hur det i så fall ska kunna ske.

Medborgarförslaget är att alla elever som går på ett högstadium i Sävsjö kommun ska få rätt till busskort oavsett vart man bor. Det finns många gånger en rad anledningar till att en elev aktivt behöver välja annan skola än den som finns närmast folkbokföringsadressen.

Sävsjö kommun står för en barnvänlig kommun och vill ha en levande

landsbygd, detta går inte hand-i-hand om inte alla ungdomar har samma rättigheter. Därför måste skolskjutsreglementet ändras. Det är orättvist att ungdomar i Vrigstad och Stockaryd får busskort till Sävsjö men inte ungdomar i Rörvik.

✓ 2. Personuppgifter

Personuppgifter

För- och efternamn

Heather Sky Hammarstedt

Adress

SLÄTHULT 5 A

Postnummer och ort

576 93 Rörvik

Telefon

0707977382

E-postadress

Heatherandmattias@yahoo.com

Mobiltelefon

0707977382

Notifieringar

E-post

Personuppgiftshantering

Personuppgifter som behandlas

- Namn
- Adress
- E-postadress
- Personnummer
- Telefonnummer
- Mobilnummer

Ändamålet med behandlingen

Vid handläggningen av ditt ärende registreras och behandlas de personuppgifter som framgår av informationen ovan. Behandlingen sker i det ärendehanteringssystem som verksamheten använder för handläggning av ditt ärende.

Rättslig grund för behandlingen

- En arbetsuppgift av allmänt intresse ska kunna utföras

Lagringstid

- För evigt

Mottagare av personuppgifter

Sävsjö kommun avser att genomföra en personuppgiftsbehandling som rör dig. Informationen samlas in av kommunledningskontoret som nås via Sävsjö kommuns växel, telefon 0382-152 00 eller e-post kommun@savsjo.se. Sävsjö kommuns dataskyddsombud nås via Höglandsförbundet, telefon 0381-679 500 eller e-post dataskyddsombud@hoglandet.se. Information om dataskyddsombudet finns på www.hoglandet.se.

Du har rätt att kontakta Sävsjö kommun för att få information om vilka uppgifter om dig som finns registrerade. Du har också rätt att få felaktiga uppgifter rättade eller i vissa fall raderade.

Övriga upplysningar

Personuppgifterna kommer inte att föras över till tredje land.

Personuppgiftsansvarig

Kommunstyrelsen

Jag har tagit del av ovanstående information och godkänner behandlingen av personuppgifter

§ 79**Anmälan av motioner och medborgarförslag****Kommunfullmäktige beslutar**

1. Att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för hantering.
2. Att överlämna den inkomna motionen till kommunstyrelsen för hantering.
3. Att den inkomna interpellationen av Kerstin Hvirf (S) samt Stefan Fürst (V) ska besvaras under nästkommande kommunfullmäktigesammanträde, av Therese Petersson (KD).
4. Att inkommen fråga från Vänsterpartiet besvaras av Therese Petersson (KD) vid nästkommande kommunfullmäktigesammanträde.

Sammanfattning

Till kommunfullmäktiges sammanträde 18 september 2023 har det inkommit en motion, ett medborgarförslag och en interpellation.

Beslutsunderlag

1. Medborgarförslag - Busskort till alla högstadieelever
2. Motion- riktad satsning för elever med särskilt stöd.
3. Interpellation från Kerstin Hvirf (S)- cigarettbehållarna
4. Interpellation från Stefan Fürst (V)- anmälningsplikt
5. Fråga från Vänsterpartiet.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

§ 50

Diarienummer: KS 2023/184

Motion (V) om att införskaffa defibrillatorer, hjärtstartare till äldreboenden och kommunens hyresfastigheter

Kommunstyrelsen beslutar

föreslå kommunfullmäktige

ge samhällsföreningar och byalag förutsättningar att införskaffa hjärtstartare som är åtkomliga dygnet runt till deras föreningslokaler genom orts- och byanslaget, samt

ge möjlighet för samhällsföreningar och byalag att söka finansiering för HLRuntbildning genom byapengsanslaget, samt

ge kommunledningskontoret i uppdrag att arbeta främjande för fler hjärtstartare i områden av kommunen där det saknas, under förutsättning att långsiktig drift kan lösas.

Sammanfattning

Vänsterpartiet lyfter i sin motion fram vikten av att installera fler hjärtstartare i våra tätorter som är åtkomliga dygnet runt.

Ett av kommunens allra viktigaste uppdrag är att säkerställa liv och hälsa. En hjärtstartare, som används korrekt, kan vara skillnad mellan liv och död, så som förslagsställaren skriver.

Det är dock viktigt att säkerställa långsiktig drift och underhåll av hjärtstartarna, så att de verkligen fungerar i ett akut läge. Det är även viktigt att säkerställa att de används av personer som har kunskap att rädda liv genom dem.

Det finns idag hjärtstartare och kompetent personal hos Räddningstjänsten i alla tätorter utom Rörvik. I Rörvik finns det en anställd inom Sävbo som har möjlighet till livräddande uppdrag. I framtiden kan det komma ytterligare utrustad FIP(första insatsperson)-bil som kan utgå även från Rörvik. Utvecklingen av detta kommer att bevakas av kommunledningskontoret.

Det finns dock goda skäl att öka invånarens möjlighet att kunna utbilda sig inom HLR och att möjliggöra för fler åtkomliga hjärtstartare varför kommunledningskontoret föreslår att kommunen kan skapa incitament för detta genom anslagen till samhällsföreningar och byalag.

Beslutsunderlag

1. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-02-20
2. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 2024-02-06
3. Yttrande från Sävebo, daterat 2024-02-01
4. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-11-21
5. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2023-10-23
6. Motion från Vänsterpartiet, daterad 2023-05-09

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Motion (V) om att införskaffa defibrillatorer, hjärtstartare till äldreboenden och kommunens hyresfastigheter

Kommunstyrelsen beslutar

överlämna ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde för hantering.

Sammanfattning

Vänsterpartiet lyfter i sin motion fram vikten av att installera fler hjärtstartare i våra tätorter som är åtkomliga dygnet runt.

Ett av kommunens allra viktigaste uppdrag är att säkerställa liv och hälsa. En hjärtstartare, som används korrekt, kan vara skillnad mellan liv och död, så som förslagsställaren skriver.

Det är dock viktigt att säkerställa långsiktig drift och underhåll av hjärtstartarna, så att de verkligen fungerar i ett akut läge. Det är även viktigt att säkerställa att de används av personer som har kunskap att rädda liv genom dem.

Det finns idag hjärtstartare och kompetent personal hos Räddningstjänsten i alla tätorter utom Rörvik. I Rörvik finns det en anställd inom Sävebo som har möjlighet till livräddande uppdrag. I framtiden kan det komma ytterligare utrustad FIP(första insatsperson)-bil som kan utgå även från Rörvik. Utvecklingen av detta kommer att bevakas av kommunledningskontoret.

Det finns dock goda skäl att öka invånares möjlighet att kunna utbildas inom HLR och att möjliggöra för fler åtkomliga hjärtstartare varför kommunledningskontoret föreslår att kommunen kan skapa incitament för detta genom anslagen till samhällsföreningar och byalag.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 2024-02-06
2. Yttrande från Sävebo, daterat 2024-02-01

3. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-11-21
4. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2023-10-23
5. Motion från Vänsterpartiet, daterad 2023-05-09

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Svar på motion från Vänsterpartiet om att införskaffa defibrillatorer, hjärtstartare

Förslag till beslut

Kommunledningskontoret besvarar motionen genom att föreslå följande åtgärder:

1. Samhällsföreningar och byalag ges förutsättningar att införskaffa hjärtstartare som är åtkomliga dygnet runt till deras föreningslokaler genom Orts- och Byanslaget.
2. Samhällsföreningar och byalag ges möjlighet att söka finansiering för HLR-utbildning genom byapengsanslaget.
3. Kommunledningskontoret uppdras att arbeta främjande för fler hjärtstartare i områden av kommunen där det saknas, under förutsättning att långsiktig drift kan lösas.

Sammanfattning

Vänsterpartiet lyfter i sin motion fram vikten av att installera fler hjärtstartare i våra tätorter som är åtkomliga dygnet runt.

Ett av kommunens allra viktigaste uppdrag är att säkerställa liv och hälsa. En hjärtstartare, som används korrekt, kan vara skillnad mellan liv och död, så som förslagsställaren skriver.

Det är dock viktigt att säkerställa långsiktig drift och underhåll av hjärtstartarna, så att de verkligen fungerar i ett akut läge. Det är även viktigt att säkerställa att de används av personer som har kunskap att rädda liv genom dem.

Det finns idag hjärtstartare och kompetent personal hos Räddningstjänsten i alla tätorter utom Rörvik. I Rörvik finns det en anställd inom Sävbo som har möjlighet till livräddande uppdrag. I framtiden kan det komma ytterligare utrustad FIP (första insatsperson)-bil som kan utgå även från Rörvik. Utvecklingen av detta kommer att bevakas av kommunledningskontoret.

Det finns dock goda skäl att öka invånarens möjlighet att kunna utbildas inom HLR och att möjliggöra för fler åtkomliga hjärtstartare varför kommunledningskontoret föreslår att kommunen kan skapa incitament för detta genom anslagen till samhällsföreningar och byalag.

Beslutsunderlag

1. Motion från Vänsterpartiet, daterad 20230509
2. Yttrande från Sävebo, daterat 20240201

Beslutet skickas till

Vänsterpartiet

Handläggare

Kristin Nilsson Isaksson
Planering/Utvecklingschef
Kommunledningskontoret
Kristin.Nilsson@savsjö.se
0382-15230

Ansvarig chef

Jan Holmqvist
Kommundirektör

Yttrande angående motion om att införskaffa hjärtstartare

Sävebo har i egenskap av förvaltare av kommunens fastigheter tagit upp frågeställningen men kan inte uttala sig om behovet från ett medicinskt perspektiv men då MAS utrett förslaget och inte ser behovet på kommunens äldreboenden så har Sävebo svårt att se behovet på övriga kommunala fastigheter. Sävebo bedömer att kostnaden är stor och nyttan begränsad.

Dock har Sävebo utbildat all sin personal i HLR och första hjälpen samt installerat hjärtstartare på Sävebos kontor. Sedan den 29 januari 2024 har också Sävebo utrustat en av sina fastighetsköarbilar med hjärtstartare och den bilen körs av en fastighetsskötare med placering i Rörvik som sedan över 20 år tillbaka är aktiv inom Räddningstjänsten, som befäl under de senaste åren. Han är ständigt uppkopplad mot tjänsten SMS-livräddare.

Urban Blücher

§ 406

Diarienummer: KS 2023/184

Motion (V) om att införskaffa defibrillatorer, hjärtstartare till äldreboenden och kommunens hyresfastigheter

Kommunstyrelsen beslutar

Återremittera ärendet till fastighetsförvaltningen och utvecklingsavdelningen för vidare utredning, återrapporering sker senast 31 januari 2024.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 20 juni 2023 § 247 att remittera motionen till socialnämnden och Sävbo AB att svara senast den 30 september 2023. Motionens intention är att skaffa defibrillatorer, hjärtstartare, till samtliga äldreboenden i Sävsjö kommun, kvälls- och nattetid, samt till kommunens hyresfastigheter.

Medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS) har utrett förslaget ur ett patientsäkerhetsperspektiv. Utredning visar att hjärtstartare förespråkas för allmänheten och vid platser där mycket människor rör sig, men att det inte finns behov av hjärtstartare på äldreboenden ur ett patientsäkerhetsperspektiv.

Beslutsunderlag

1. Motion Vänsterpartiet- införskaffa defibrillatorer, hjärtstartare till äldreboenden och kommunens hyresfastigheter
2. Yttrande över motion (V) om hjärtstartare till äldreboenden och kommunens hyresfastigheter.
3. Protokollsutdrag kommunstyrelsen, daterat 20 juni 2023 § 247.
4. Tjänsteskrivelse socialförvaltningen, daterad 1 september 2023.
5. Protokollsutdrag socialnämnden 2023-10-04
6. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-10

Yrkanden/förslag till beslut

Ordföranden föreslår återremittering av ärendet till fastighetsförvaltningen och utvecklingsavdelningen för vidare utredning, samt att återrapporering sker senast 31 januari 2024. Kommunstyrelsen står bakom förslaget.

Beslutet skickas till
Fastighetsförvaltningen
Utvecklingsavdelningen

§ 106

Diarienummer: KF 2023/184

Motion (V) om att införskaffa defibrillatorer, hjärtstartare till äldreboenden och kommunens hyresfastigheter

Kommunfullmäktige beslutar

Återremittera ärendet till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 20 juni 2023 § 247 att remittera motionen till socialnämnden och Sävabo AB att svara senast den 30 september 2023. Motionens intention är att skaffa defibrillatorer, hjärtstartare, till samtliga äldreboenden i Sävsjö kommun, kvälls- och nattetid, samt till kommunens hyresfastigheter.

Medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS) har utrett förslaget ur ett patientsäkerhetsperspektiv. Utredning visar att hjärtstartare förespråkas för allmänheten och vid platser där mycket människor rör sig, men att det inte finns behov av hjärtstartare på äldreboenden ur ett patientsäkerhetsperspektiv.

Beslutsunderlag

1. Motion Vänsterpartiet- införskaffa defibrillatorer, hjärtstartare till äldreboenden och kommunens hyresfastigheter
2. Yttrande över motion (V) om hjärtstartare till äldreboenden och kommunens hyresfastigheter.
3. Protokollsutdrag kommunstyrelsen, daterat 20 juni 2023 § 247.
4. Tjänsteskrivelse socialförvaltningen, daterad 1 september 2023.
5. Protokollsutdrag socialnämnden 2023-10-04
6. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-10-10

Yrkanden

Per- Otto Ivarsson (S) yrkar återremiss av ärendet till kommunstyrelsen med följande motivering:

Syftet med motionen synes vara att göra en hjärtstartare tillgänglig i Sävsjö kommun dygnet runt och att denna aspekt inte beaktas i motionssvaret.

Thin Tran (V), Christer Sandström (C), Mats Hermansson (M), Lars Edblad (SD) och Therese Pettersson (KD) yrkar bifall till Per-Otto Ivarsson (S) yrkande om återremiss.

Beslutsgång

På ordförandes fråga bifaller kommunfullmäktige förslaget att återremittera ärendet till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

MOTION från Vänsterpartiet i Sävsjö i maj 2023

Ärendenr.....

Motion om att införskaffa defibrillatorer, hjärtstartare, till samtliga äldreboenden i Sävsjö kommun, kvälls- och nattetid.

Defibrillatorer bör även införskaffas till kommunens hyresfastigheter.

En defibrillator, hjärtstartare, kan vara livsavgörande, betyda skillnad mellan liv och död. Det kan därför tyckas märkligt att det på våra äldreboenden, kvälls- och nattetid, inte finns tillgång till dessa, särskilt då det dygnet runt finns personal som ska kunna hantera dessa.

Även kommunens hyresfastigheter bör utrustas med defibrillatorer, hjärtstartare.

Med stöd av ovanstående yrkar vi:

ATT defibrillatorer, hjärtstartare, införskaffas till kommunens samtliga äldreboenden, där defibrillator saknas.

ATT defibrillatorer införskaffas till kommunens hyresfastigheter.

Vänsterpartiet i Sävsjö kommun
Stefan Furst

§ 51

Diarienummer: KS 2023/383

Gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine på höglandet

Kommunstyrelsen beslutar

föreslå kommunfullmäktige avstå från att ingå i en gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine inom Höglandsförbundet.

Sammanfattning

Höglandets socialchefer har gett Höglandsförbundet ett uppdrag att se över möjligheter till gemensam avgiftshandläggning. Samtliga Höglandskommuner (exklusive Tranås) har sedan februari 2023 en gemensam förvaltning för verksamhetssystemet Combine och underliggande system. Avgiftshandläggningen avseende socialförvaltningens verksamhet utförs i Combine.

Socialförvaltningen anser att skapande av en gemensam avgiftshandläggning är positiv och bidrar till säkerställande av kompetens och minskad sårbarhet. Förändringen kommer dock att innebära en ökad kostnad för förvaltningen.

Socialförvaltningens förslag till beslut att Sävsjö kommun tillsammans med Höglandsförbundet, Aneby, Eksjö, Vetlanda och Nässjö kommuner bildar en gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine från och med 2024-09-02, samt att den gemensamma avgiftshandläggningen blir en del av enheten systemförvaltning Combine inom Höglandsförbundet. att beslutet gäller under förutsättning att övriga Höglandskommuner ställer sig positiva till att Höglandsförbundet bildar enheten för gemensam avgiftshandläggning.

Socialnämnden anser att det finns flera fördelar med att ha kvar avgiftshanläggningen och bevara kompetensen inom kommunen. En av fördelarna är närheten till besluten där det finns en lokal personkännedom. En annan fördel är att de administrativa tjänsterna, som berörs av avgiftshandläggningen inom kommunen, blir attraktivare. Socialnämnden påtalar även att det inte innebär några minskade kostnader för Sävsjö kommun då befintlig personal kvarstår.

Beslutsunderlag

1. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-02-20
2. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-01-10
3. Tjänsteskrivelse från socialförvaltningen, daterad 13 december 2023.
4. Bilaga till tjänsteskrivelse från socialförvaltningen, daterad 14 december 2023
5. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-01-09
6. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-12-19
7. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 7 december 2023
8. Protokollsutdrag höglandsförbundet 2023-11-24
9. Utredning angående verksamhetsövergång enligt Spijkers, daterad 2023-08-25
10. Underlag från genomförd SWOT-analys 2023-06-08
11. Utredning avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine på höglandet, daterad 6 oktober 2023.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

§ 43

Diarienummer: KSB 2023/383

Gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine på höglandet

Kommunstyrelsen beslutar

överlämna ärendet till nästkommande kommunstyrelsesammanträde för hantering.

Sammanfattning

Höglandets socialchefer har gett Höglandsförbundet ett uppdrag att se över möjligheter till gemensam avgiftshandläggning. Samtliga Höglandskommuner (exklusive Tranås) har sedan februari 2023 en gemensam förvaltning för verksamhetssystemet Combine och underliggande system. Avgiftshandläggningen avseende socialförvaltningens verksamhet utförs i Combine.

Socialförvaltningen anser

att skapande av en gemensam avgiftshandläggning är positiv och bidrar till säkerställande av kompetens och minskad sårbarhet. Förändringen kommer dock att innebära en ökad kostnad för förvaltningen.

Socialförvaltningens förslag till beslut

att Sävsjö kommun tillsammans med Höglandsförbundet, Aneby, Eksjö, Vetlanda och Nässjö kommuner bildar en gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine från och med 2024-09-02, samt att den gemensamma avgiftshandläggningen blir en del av enheten systemförvaltning Combine inom Höglandsförbundet.
att beslutet gäller under förutsättning att övriga Höglandskommuner ställer sig positiva till att Höglandsförbundet bildar enheten för gemensam avgiftshandläggning.

Socialnämnden anser

att det finns flera fördelar med att ha kvar avgiftshandläggningen och bevara kompetensen inom kommunen. En av fördelarna är närheten till besluten där det finns en lokal personkännedom. En annan fördel är att de administrativa tjänsterna, som berörs av avgiftshandläggningen inom kommunen, blir attraktivare. Socialnämnden påtalar även att det inte innebär några minskade kostnader för Sävsjö kommun då befintlig personal kvarstår.

Beslutsunderlag

1. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-01-10
2. Tjänsteskrivelse från socialförvaltningen, daterad 13 december 2023.
3. Bilaga till tjänsteskrivelse från socialförvaltningen, daterad 14 december 2023
4. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2024-01-09
5. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-12-19
6. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 7 december 2023
7. Protokollsutdrag höglandsförbundet 2023-11-24
8. Utredning angående verksamhetsövergång enligt Spijkers, daterad 2023-08-25
9. Underlag från genomförd SWOT-analys 2023-06-08
10. Utredning avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine på höglandet, daterad 6 oktober 2023.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

§ 7

Diarienummer: SN 2023/122

Gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine inom Höglandsförbundet

Socialnämnden beslutar

att föreslå kommunfullmäktige besluta att Sävsjö kommun avstår från att ingå i en gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine inom Höglandsförbundet.

Sammanfattning

Högländets socialchefer har gett Höglandsförbundet ett uppdrag att se över möjligheter till gemensam avgiftshandläggning. Samtliga Höglandskommuner (exklusive Tranås) har sedan februari 2023 en gemensam förvaltning för verksamhetssystemet Combine och underliggande system. Avgiftshandläggningen avseende socialförvaltningens verksamhet utförs i Combine.

Socialförvaltningen anser

att skapande av en gemensam avgiftshandläggning är positiv och bidrar till säkerställande av kompetens och minskad sårbarhet. Förändringen kommer dock att innebära en ökad kostnad för förvaltningen.

Socialförvaltningens förslag till beslut

att Sävsjö kommun tillsammans med Höglandsförbundet, Aneby, Eksjö, Vetlanda och Nässjö kommuner bildar en gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine från och med 2024-09-02, samt att den gemensamma avgiftshandläggningen blir en del av enheten systemförvaltning Combine inom Höglandsförbundet. att beslutet gäller under förutsättning att övriga Höglandskommuner ställer sig positiva till att Höglandsförbundet bildar enheten för gemensam avgiftshandläggning.

Socialnämnden anser

att det finns flera fördelar med att ha kvar avgiftshandläggningen och bevara kompetensen inom kommunen. En av fördelarna är närheten till besluten där det finns en lokal personkännedom. En annan fördel är att de administrativa tjänsterna, som berörs av avgiftshandläggningen inom kommunen, blir attraktivare. Socialnämnden påtalar även att det inte innebär några minskade kostnader för Sävsjö kommun då befintlig personal kvarstår.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse från socialförvaltningen, daterad 13 december 2023.

2. Bilaga till tjänsteskrivelse från socialförvaltningen, daterad 14 december 2023
3. Utredning avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine på högländet, daterad 6 oktober 2023.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Socialchef
Biträdande socialchef

Gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine på höglandet

Förslag till beslut

Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta:

att Sävsjö kommun tillsammans med Höglandsförbundet, Aneby, Eksjö, Vetlanda och Nässjö kommuner bildar en gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine från och med 2024-09-02, samt

att den gemensamma avgiftshandläggningen blir en del av enheten systemförvaltning Combine inom Höglandsförbundet.

att beslutet gäller under förutsättning att övriga Höglandskommuner ställer sig positiva till att Höglandsförbundet bildar enheten för gemensam avgiftshandläggning.

Sammanfattning

Höglandets socialchefer har gett Höglandsförbundet ett uppdrag att se över möjligheter till gemensam avgiftshandläggning. Samtliga Höglandskommuner (exklusive Tranås) har sedan februari 2023 en gemensam förvaltning för verksamhetssystemet Combine och underliggande system.

Avgiftshandläggningen avseende socialförvaltningens verksamhet utförs i Combine.

Utredningen avseende gemensam avgiftshandläggning visar på en starkare robusthet vid personalomsättning samt att handläggarna kan nischa sig och endast jobba med avgiftshandläggning till skillnad från idag när de utför en mängd andra administrativa uppgifter. Utredningen lyfter även minskade kostnader som en effekt. Detta kan dock inte ses för Sävsjö kommun då befintlig personal kvarstår i vår organisation. Kostnaden för en ny gemensam enhet börjar belasta socialnämnden i september år 2024. Verksamheten startar 2 september 2024 och därmed upphör avgiftshandläggningen "lokalt". Viss avgiftshantering kvarstår dock i kommunerna.

Förvaltningen anser att skapande av en gemensam avgiftshandläggning är positiv och bidrar till säkerställande av kompetens och minskad sårbarhet. Förändringen kommer dock att innebära en ökad kostnad för förvaltningen.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse från socialförvaltningen, daterad 13 december 2023.

2. Bilaga till tjänsteskrivelse från socialförvaltningen, daterad 14 december 2023
3. Utredning avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine på höglandet, daterad 6 oktober 2023.

Beslutet skickas till

Socialchef
Biträdande socialchef
Höglandsförbundet

Handläggare

Lillemor Hultqvist
Biträdande socialchef

Ansvarig chef

Linda Björk
Socialchef

Gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine på höglandet

Sammanfattning

Höglandets socialchefer har gett Höglandsförbundet ett uppdrag att se över möjligheter till gemensam avgiftshandläggning. Samtliga Höglandskommuner (exklusive Tranås) har sedan februari 2023 en gemensam förvaltning för verksamhetssystemet Combine och underliggande system.

Avgiftshandläggningen avseende socialförvaltningens verksamhet utförs i Combine.

Utredningen avseende gemensam avgiftshandläggning visar på en starkare robusthet vid personalomsättning samt att handläggarna kan nischa sig och endast jobba med avgiftshandläggning till skillnad från idag när man utför en mängd andra olika administrativa uppgifter.

Utredningen lyfter även minskade kostnader som en effekt. Detta kan dock inte ses för Sävsjö kommun då befintlig personal kvarstår i vår organisation. Kostnaden för en ny gemensam enhet börjar belasta socialnämnden i september år 2024.

Verksamheten startar 2 september 2024 och därmed upphör avgiftshandläggningen "lokalt". Viss avgiftshantering kvarstår dock i kommunerna.

Bakgrund

I dag organiserar varje enskild kommun sin avgiftshandläggning. Inte sällan binds mycket kompetens och kunnande upp kring ett fåtal personer vilket ger en sårbarhet utifrån om personal slutar. Avgiftshandläggningen i sig är komplex med en mängd regler och beräkningar.

Under utredningen har en gemensam gränsdragningslista arbetats fram för att tydliggöra vilka processer som kan hanteras av en gemensam organisation samt vilka delar i processerna som bör fortsätta att handläggas och hanteras av respektive kommun.

Verksamheten kommer att inordnas ihop med befintlig organisation för gemensam systemförvaltning Combine (SFC). Båda verksamheterna får samma chef och närheten till Combinekompetensen ses som positivt utifrån att avgiftshandläggningen utförs i Combine. Platsen för verksamheten blir i Nässjö.

Den nya organisationen kommer att bestå av 3,5 årsarbetare. Tjänsterna kommer att tillsättas av avgiftshandläggare från berörda kommuner. Dock kommer ingen handläggare från Sävsjö kommun att flyttas över.

Idag hanterar 4,4 årsarbetare avgiftshandläggningen i berörda kommuner.

Effekterna av samgåendet är minskad sårbarhet, säkerställa kompetensförsörjning, ökad kvalitet och effektivitet samt ökade möjligheter till utveckling.

Förvaltningens ståndpunkt

Förvaltningen anser att skapande av en gemensam avgiftshandläggning är positiv och bidrar till säkerställande av kompetens och minskad sårbarhet. Förändringen kommer dock att innebära en ökad kostnad för förvaltningen.

Ekonomi/finansiering

Kostnaderna kommer att fördelas mellan de kommuner som ingår i den gemensamma avgiftshandläggningen. Fördelning sker utifrån befolkningsstorlek. För Sävsjös del innebär en gemensam avgiftshandläggning på Höglandet en utökad kostnad med ca 200 tkr/år för socialnämndens verksamhetsområde.

Handläggare

Lillemor Hultqvist
Biträdande socialchef

Ansvarig chef

Linda Björk
Socialchef

Avgiftshandläggning- överflyttning av verksamhet

Kommunstyrelsen beslutar

Remittera ärendet till socialnämnden för yttrande. Återrapportering sker till kommunstyrelsen senast 13 februari 2024.

Sammanfattning

Behovet av att samverka mellan kommunerna har ökat främst hos småkommuner, då de kan ha svårigheter att fullfölja sina uppgifter på ett effektivt sätt samt utveckla verksamheterna då många småkommuner saknar många gånger resurser. Att samverka mellan kommuner är ett sätt att möta dessa problem.

Samtliga medlemskommuners socialchefer gav hösten 2022 Höglandsförbundet i uppdrag att utreda och ta fram förslag på en gemensam organisation för avgiftshandläggning som ska gälla för Nässjö, Sävsjö, Vetlanda, Eksjö och Aneby kommun.

Avgiftshandläggaren/arna ansvar/ar för debitering av alla de avgifter som genereras i verksamhetssystemet Combine. Exempel på avgifter som debiteras är hyror för särskilda boenden, hemtjänstavgifter (timmar), insatser, avgifter för måltider, hälso- och sjukvårdsavgifter. I kommunerna är det en eller två personer som arbetar med dessa arbetsuppgifter idag.

Utredningen skulle ta hänsyn till möjliga effekter som socialcheferna önskade få svar på för att se kunna gå vidare med ett beslut för en gemensam organisation.

Beslutsunderlag

1. Protokollsutdrag kommunstyrelsen 2023-12-19
2. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 7 december 2023
3. Protokollsutdrag höglandsförbundet 2023-11-24
4. Utredning angående verksamhetsövergång enligt Spijkers, daterad 2023-08-25
5. Underlag från genomförd SWOT-analys 2023-06-08

Beslutet skickas till
Socialnämnden

Avgiftshandläggning- överflyttning av verksamhet

Förslag till beslut

Bilda en gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine omfattande Aneby, Eksjö, Sävsjö, Nässjö och Vetlanda kommun från och med 2024-09-02.

Den gemensamma avgiftshandläggningen för avgifter som hanteras i Combine föreslås bli en del av enheten systemförvaltning Combine inom Höglandsförbundet.

Sammanfattning

Behovet av att samverka mellan kommunerna har ökat främst hos småkommuner, då de kan ha svårigheter att fullfölja sina uppgifter på ett effektivt sätt samt utveckla verksamheterna då många småkommuner saknar många gånger resurser. Att samverka mellan kommuner är ett sätt att möta dessa problem.

Samtliga medlemskommuners socialchefer gav hösten 2022 Höglandsförbundet i uppdrag att utreda och ta fram förslag på en gemensam organisation för avgiftshandläggning som ska gälla för Nässjö, Sävsjö, Vetlanda, Eksjö och Aneby kommun.

Avgiftshandläggaren/arna ansvar/ar för debitering av alla de avgifter som genereras i verksamhetssystemet Combine. Exempel på avgifter som debiteras är hyror för särskilda boenden, hemtjänstavgifter (timmar), insatser, avgifter för måltider, hälso- och sjukvårdsavgifter. I kommunerna är det en eller två personer som arbetar med dessa arbetsuppgifter idag.

Utredningen skulle ta hänsyn till möjliga effekter som socialcheferna önskade få svar på för att se kunna gå vidare med ett beslut för en gemensam organisation.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 7 december 2023
2. Protokollsutdrag höglandsförbundet 2023-11-24

3. Utredning angående verksamhetsövergång enligt Spijkers, daterad 2023-08-25
4. Underlag från genomförd SWOT-analys 2023-06-08

Beslutet skickas till

Höglandsförbundet
Socialnämnden
Socialchef
Kommunledningskontoret- personalavdelningen
Kommunledningskontoret- ekonomiavdelningen

Handläggare

Laura Habib
Kommunsekreterare
Kommunledningskontoret
laura.habib@savsjo.se
038215204

Ansvarig chef

Jan Holmqvist
Kommundirektör

§ 52

Dnr 2023/67

Avgiftshandläggning - överflytt av verksamhet

Beslut

Direktionen beslutar att överlämna Höglandsförbundets tjänsteskrivelse till medlemskommunerna med rekommendationen att bilda en gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine omfattande Aneby, Eksjö, Sävsjö, Nässjö och Vetlanda kommun från och med 2024-09-02. Den gemensamma avgiftshandläggningen för avgifter som hanteras i Combine föreslås bli en del av enheten systemförvaltning Combine inom Höglandsförbundet.

Sammanfattning

Socialcheferna gav hösten 2022 Höglandsförbundet i uppdrag att utreda och ta fram förslag på en gemensam organisation för avgiftshandläggning som ska gälla för Nässjö, Sävsjö, Vetlanda, Eksjö och Aneby kommun. Utredningen har visat att det finns positiva effekter av ett samgående som minskad sårbarhet, kompetensförsörjning, ökad kvalitet, lägre kostnader, ökad rättssäkerhet samt ökade möjligheter till utveckling och digitalisering. Den nya gemensamma avgiftshandläggningen föreslås bli en del av systemförvaltning Combine inom Höglandsförbundet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2023-11-02

Tjänsteskrivelse gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine 231102

SWOT- analys daterad 2023-06-08

Utredning angående verksamhetsövergång enligt Spijkers daterad 2023-08-25

Arbetsutskottets beslut 2023-11-10, § 85

Beslutet skickas till

Medlemskommunerna



Högländsförbundet
Anneli Tellmo Brännström
anneli.tellmo-brannstrom@hoglandet.se
0381-67 95 86

Utredning avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine på höglandet

Bakgrund

Sverige består av 290 kommuner och många av dem är relativt små. Behovet av att samverka mellan kommunerna har ökat främst hos de mindre, då de kan ha svårigheter att fullfölja sina uppgifter på ett rationellt och effektivt sätt. De små kommunerna saknar många gånger resurser för att kunna utveckla verksamheten och är dessutom sårbara. Att samverka mellan kommuner är ett sätt att möta dessa problem. Kommuner som använder samverkan gör det i första hand för att effektivisera, minska sårbarheten och för att få tillgång till den spetskompetens som behövs för att hantera speciella uppgifter.

Samtliga medlemskommuners social-, vård- och omsorgsförvaltningar har genomfört ett verksamhetssystembyte till Combine. Våren 2022 fattade alla kommuner på höglandet beslut om att ställa sig bakom en gemensam systemförvaltarorganisation för Combine organiserad under Högländsförbundet. Den gemensamma systemförvaltarorganisationen startades upp 1 februari 2023. När alla medlemskommuner nu har samma verksamhetssystem för socialtjänst och vård och omsorg har socialcheferna önskat utreda om det finns effektiviseringsmöjligheter i en gemensamt samordnad avgiftshandläggning. Sedan december 2021 är också alla medlemskommuner med i den högländsgemensamma ekonomiserviceorganisationen, vilket är den organisation som hanterar de fakturor som skapas av avgiftshandläggarna.

Socialcheferna gav hösten 2022 Högländsförbundet i uppdrag att utreda och ta fram förslag på en gemensam organisation för avgiftshandläggning som ska gälla för Nässjö, Sävsjö, Vetlanda, Eksjö och Aneby kommun.

Avgiftshandläggaren/arna ansvar/ar för debitering av alla de avgifter som genereras i verksamhetssystemet Combine. Exempel på avgifter som debiteras är hyror för särskilda boenden, hemtjänstavgifter (timmar), insatser, avgifter för måltider, hälso- och sjukvårdsavgifter. I kommunerna är det en eller två personer som arbetar med dessa arbetsuppgifter idag. Avgiftshandlägningsprocessen är komplex och sårbar då det är få personer i kommunerna som har kunskap om hanteringen av dessa avgifter. Under ett år är det cirka 200 miljoner kronor i intäkter som debiteras av avgiftshandläggarna totalt på höglandet. Vilket innebär att det är en avsevärd stor volym av intäkter som kommunerna varje månad är beroende av att få in.



Förväntade effekter av en gemensam avgiftshandläggning

Utredningen skulle ta hänsyn till nedan möjliga effekter som socialcheferna önskade få svar på för att se kunna gå vidare med ett beslut för en gemensam organisation.

En gemensam avgiftshandläggarorganisation ska:

- Säkra en uthållighet vid personalomsättning med mindre eller samma ekonomiska resurser som i dag.
- Skapa en stabil grund där avgiftshandläggningen är en renodlad kompetens, som kompetensförstärks därefter.
- Säkerställa en god arbetsmiljö vid frånvaro till exempel semester eller sjukdom för de medarbetare som idag arbetar själva med dessa arbetsuppgifter i kommunerna, utifrån möjligheten att skapa ett högländsgemensamt team för dessa arbetsuppgifter.
- Ta fram en gränsdragningslista i nära samverkan med verksamheterna, där roller och ansvar är tydliga.
- Skapa en gemensam struktur och gemensamma processer för avgiftshandläggning på högländet för att säkerställa effektiva flöden och processer i nära samverkan med kommunerna, systemförvaltning för Combine och Ekonomiservice.

Utredning gemensam avgiftshandläggning

För att utreda nuvarande organisation samt en eventuellt ny gemensam framtida organisation för avgiftshandläggning har en gemensam gränsdragningslista arbetats fram. Denna beskriver vilka delar i avgiftsprocessen som ska ligga kvar ute i respektive kommun och vilka processer som ska hanteras av en eventuell framtida gemensam organisation. Processerna är kartlagda, avgränsade, tidsatta och tydliggjorda. De gemensamma processerna kommer att ligga till grund för framtagandet av arbetssätt i en framtida gemensam avgiftshandläggningsorganisation. Under utredningen har löpande dialoger förts kopplat till underlag, material och synpunkter från de medarbetare som idag arbetar med avgiftshandläggning samt med berörda chefer och socialchefer. För området juridiska aspekter har chefsjuristen Lars-Åke Svensson Jönköping kommun även konsulterats.

SWOT-analys

En del av utredningen har varit att tillsammans med avgiftshandläggarna genomföra en SWOT-analys där nuvarande organisationer och en eventuellt ny gemensam organisation har belysts utifrån styrkor och svagheter, hot och möjligheter utifrån det interna och externa perspektivet. De svagheter som framkommit är att det är en mycket ojämn arbetsbelastning för dessa arbetsuppgifter både



utifrån tid på året och under månaden. I början på året ska alla avgifter räknas om utifrån förändringar i taxan och hyror.

Idag skickar kommunerna ut sina fakturor samma period, dessa delar behöver ses över och fakturorna behöver gå ut under en längre tidsintervall vid en gemensam organisation, tiden för betalning behöver dock inte skilja sig åt från idag. I nuvarande organisation är det svårt att arbeta med effektiviseringar och utveckling av arbetssätt och digitalisering.

I en ny organisation skulle det vara lättare att tillsammans med systemförvaltarna i Combine arbeta med digitalisering och fullt utnyttjande av systemet. Möjligheten att dela erfarenheter och täcka upp vid planerad och oplanerad frånvaro bedöms också som enklare i en gemensam organisation. Möjligheten för brukarna att träffa avgiftshandläggarna fysiskt kommer att försämrats för de som bor i Vetlanda, Aneby, Eksjö och Sävsjö tätort. Avgiftshandläggarna beskriver att det idag är få personer som önskar träffa dem fysiskt. En gemensam organisation skulle dock kunna innebära en ökad tillgänglighet för att komma i kontakt med avgiftshandläggarna via telefon, mejl eller medborgarportalen som är under utveckling. I arbetet med den gemensamma SWOT-analysen framkom det även en del andra aspekter och synpunkter, en del av dessa är kommunspecifika och hela underlaget från SWOT-analysen finns att ta del av som en bilaga till denna utredning.

Ekonomi

I den utredning som är gjord har kommunerna redovisat att den totala volymen av årsarbetare som kommunerna totalt har budgeterat för att hantera avgiftshandläggningen uppgår till 4,4 år. För att kunna uppnå en stabil organisation bör nivån på bemanning i den nya organisationen landa på 3,5 år, då denna verksamhet går att inkludera i kommunernas gemensamma systemförvaltning för Combine. Där finns redan arbetsledning, lokal och möjlighet till effektivisering ner till 2,5 år på grund av att det finns arbetsuppgifter som går att samverka kring då arbetsmängden är varierande för avgiftshandläggningen under månaden och året. Det finns en grundprincip för fördelning av kostnader mellan medlemskommunerna som bygger på att de fördelas utifrån befolkningsstorlek i kommunerna, vilket även rekommenderas för denna verksamhet vid ett eventuellt samgående. Fördelningen av kostnader för denna verksamhet skulle bli en besparing gentemot vad kommunerna nu lägger, vilket innebär en längre nivå än vad kommunerna idag har budgeterat för. Geografiska placeringen av denna nya organisation föreslås således med nuvarande organisation för systemförvaltning av Combine i Nässjö. Skulle det finnas önskemål om annan placeringssort än den som föreslås i denna utredning kommer kostnaden att öka för verksamheten, då denna kostnad bygger på att det finns möjlighet till samordningsvinster med systemförvaltning Combine. Viktiga aspekter att ta med om annan placeringssort ska utredas är möjligheten till samverkan med andra delar inom förbundet som verksamheten idag har nära samarbete med, tillgång till och möjlighet till lämpliga och för verksamheten anpassade lokaler. I denna utredning har en avgränsning gjorts gentemot att utreda andra geografiska placeringar utifrån syftet att effektivisera, samverka och minska sårbarheter som är effekter som önskas uppnås med en gemensam avgiftshandläggning.

Bedömningen är att den fulla effekthemtagningen först kan uppnås när respektive kommuns avgiftsprocess är genomarbetad. Då utredningen har visat att det finns digitaliseringsmöjligheter inom detta område behöver en ny organisation få tid att arbeta med utvecklingen tillsammans. Avgiftshandläggarna är också den sammanbindande länken mellan verksamhetssystemet Combine och Ekonomiservice hantering av fakturorna ut till brukaren.



Avgiftshandläggarna har samarbetsvinster med båda enheterna dels genom att ett nära samarbete kring systemet med systemförvaltning Combine, samtidigt som samarbetet med Ekonomiservice förenklar arbetet med fakturering och kontakterna med brukarna kring deras fakturor. Effektiviseringen kommer att uppstå efterhand då de till största del hanteras på ett gemensamt sätt.

En förutsättning för denna besparing ska uppstå i kommunerna är att det finns finansierade vakanser i kommunerna som matchar den kompetens som de medarbetare som idag arbetar med avgiftshandläggning har. Orsaken till detta är att det kommer att erbjudas färre tjänster totalt på höglandet för avgiftshandläggning än som nu finns i kommunerna. Detta kan innebära att en övertalighetssituation kan uppstå i kommunen när en medarbetare inte erbjuds att följa med över till den nya organisationen, när dess arbetsuppgifter flyttas över. Hur dessa möjligheter ser ut i respektive kommun har inte hanterats i denna utredning utan behöver göras av respektive kommun.

Juridiska aspekter

”Kommuner och regioner får bilda kommunalförbund och lämna över skötseln av kommunala angelägenheter till sådana förbund”. 3 kap 8 § KL

Om beslut fattas om en gemensam avgiftshandläggning på höglandet kommer förbundsordningen för Högländs-förbundet revideras då förbundet tar över de skyldigheter och befogenheter från medlemskommunerna om att hålla en för medlemskommunerna gemensam organisation för detta, undantaget taxenivån. Högländs-förbundet/kommunalförbundet är en egen offentlighetsjuridisk person med egen rättskapacitet, fristående från medlemmarna, ofta sägs kommunalförbundet vara en slags specialkommun. Det behövs därför ingen separat delegation för att för kommunernas räkning utföra dessa uppgifter utan det styrs av förbundsordningen. Högländs-förbundet ansvarar för delegation av beslut till olika befattningar inom organisationen. Det finns enligt huvudregeln inte anledning att i detta sammanhang skilja mellan frivilliga och obligatoriska kommunala uppgifter. Vad samarbetet ska avse och hur det bör bedrivas är i allt väsentligt överlämnat till den kommunala självstyrelsen. Ett kommunalförbund har att under de lagar som kan gälla för olika verksamheter självständigt sköta de uppgifter som medlemmarna har lämnat till förbundet. I samarbetsavtalets – förbundsordningens – natur ligger att medlemmarna avstår från att var för sig direkt befatta sig med de överflyttade uppgifterna.

Att kräva avgift enligt taxa utgör ingen delegation utan är vanligtvis verkställighet. Egentliga beslut kan som regel överklagas antingen genom laglighetsprövning eller genom förvaltningsbesvär. Ren verkställighet saknas som regel utrymme för olika beslutsalternativ eller valmöjligheter. En stor del av åtgärder kan ses som verkställighetsåtgärder.

Beslut som idag fattas av avgiftshandläggarna bör fortsätta att fattas även i den nya organisationen. Exempel på sådana beslut är dubbla boendekostnader upp till tre månader, beslut om återbetalning av avgifter/hyror bör avgiftshandläggarna kunna ta beslut om enligt antagna riktlinjer. Vissa beslut kan behöva fattas av ansvarig enhetschef enligt delegationsordning för förbundet. Det är kommunens taxor som Högländs-förbundet debiterar efter och det är därför kommunernas ansvar att fastslå nya vid uppräknings. Vid en överklagan ställs domen ska detta hanteras och dokumenteras i verksamhetssystemet Combine av avgiftshandläggaren där även domen hanteras.



Avgiftshandläggarna kommer att arbeta i respektive kommuns Combine miljö vilket innebär att arkivering och gallring kommer att åligga respektive kommun. Hantering av underlag som ska sparas kortare tid gallras direkt av avgiftshandläggarna efter bedömning kring vilka handlingar som ska in i Combine.

Det behövs därför inte heller några avtal med medlemskommunerna för medarbetarna avseende sekretess utan det är Höglandsförbundets medarbetare som förbundet ska utbilda och dessa undertecknar eventuella sekretessförbindelser gentemot förbundet. I Höglandsförbundets internkontrollplan finns loggningsrutiner för att säkerställa att detta hanteras på ett korrekt sätt.

Gränsdragningar kring juridiska delar kopplat till avgiftshantering finns i den framarbetade gränsdragningslistan. I den framarbetade gränsdragningslistan finns uppmärksammade utvecklingsområden som den nya organisationen behöver arbeta med tillsammans med kommunerna, för att uppnå ökad effektivitet och ökad rättssäkerhet.

Effekter

Grundtanken är att en gemensam avgiftsorganisation ska ge bättre möjligheter att säkra uthållighet vid personalomsättning. En gemensam organisation skapar en stabil grund där avgiftshandläggning är en renodlad kompetens, där kompetens och kunskaper kommer stärkas med tiden i en organisation där det finns en större möjlighet att samverka med kollegor som arbetar med samma område samt minska sårbarhet ner på individnivå.

Sammanfattningsvis är effekterna av samgåendet minskad sårbarhet, säkerställa kompetensförsörjning, ökad kvalitet, lägre kostnader, ökad rättssäkerhet och effektivitet samt ökade möjligheter till utveckling och digitalisering.

Avgränsningar

Utredningen har kommit fram till att ansvaret för debitering av HAB-ersättning bör fortsätta att hanteras av kommunerna. Om det finns önskemål av att överlåta även detta till den gemensamma avgiftshandläggargenorganisationen, kan det hanteras för de kommuner som så önskar genom ett tilläggsuppdrag. Orsaken till att dessa föreslås avgränsas från avgiftshandläggningens huvuduppdrag i en gemensam organisation är på grund av att denna del inte hanteras av avgiftshandläggarna idag förutom i Nässjö kommun. Även hantering av sociala kontrakt bör fortfarande hanteras av respektive kommun.

Verksamhetsövergång

En utredning angående verksamhetsövergång enligt Spijkers-modellen är genomförd och visar att bildandet av en gemensam avgiftsorganisation är en verksamhetsövergång. Det innebär att befintlig personal i kommunerna som arbetar mer än 50 procent med dessa arbetsuppgifter kan komma att få ett erbjudande om att påbörja en anställning på Höglandsförbundet. Då det finns möjlighet till att genomföra effektiviseringar gentemot nuvarande bemanning kan det innebära en begränsning i hur många medarbetare som kan erbjudas en ny anställning på Höglandsförbundet.



Beslut om gemensam avgiftshandläggning

Om beslut fattas om en gemensam avgiftshandläggning organiserad under Högländsförbundet är rekommenderad övergång av dessa uppgifter från och med 2 september 2024. Politiskt beslut fattas först på Högländsförbundet för att därefter sändas vidare till medlemskommunerna för beslut. Ställer sig kommunerna bakom detta beslut behöver förbundsordningen revideras och beslutas om på nytt. En annan viktig del kopplat till processen är samverkan med berörda fackliga organisationerna samt att riskbedömningar behöver genomföras i varje kommun.

För att nå framgång är det viktigt att hålla tidsplanen för att ge medarbetarna möjlighet att följa processen samt ge medarbetarna och organisationen möjlighet att ta sig an utmaningen av ett samgående.

Det är av vikt att i möjligaste mån sträva efter att processerna ska vara samma i samtliga kommuner, men att i de fall där det krävs hantera de särarter som måste finnas. Arbetet med att förfina gränsdragningarna i processerna behöver fortsätta att arbetas med även i en ny gemensam organisation. Respektive kommun behöver också se över arbetssituationen för de medarbetare som inte erbjuds eller väljer att följa med över till den nya gemensamma organisationen då antalet på medarbetare som kommer att arbeta i den nya är färre än de som idag har dessa arbetsuppgifter som en del av sina tjänster.

Framtid

Bedömningen är det finns ytterligare möjligheter till effekthemtagningen om kommunerna i nästa steg även valde att gå vidare med gemensamma avgifter på höglandet ut till berörda brukare. Men detta kräver en samsyns kring de avgifter och taxor som finns för omsorgsavgifter och måltidsavgifter på höglandet, vilket bedöms kräver mer gemensamma politiska diskussioner. Det är dock inga problem med att gå in med olika avgiftsnivåer och avgiftssystem för en gemensam organisationen men ger möjlighet till ytterligare effektivisering framåt.

Bilagor till utredningen

Utredning angående verksamhetsövergång enligt Spijkers, daterad 2023-08-25
Underlag från genomförd SWOT-analys 2023-06-08

Anneli Tellmo Brännström
Förbundsdirektör

SWOT analys- avgiftshandläggning

230608



ANEBY • EKSJÖ • NÄSSJÖ • SÄVSJÖ • VETLANDA

Deltagande



Kommun

Johanna, Aneby

Annie, Eksjö

Annica, Sävsjö

Eva, Sävsjö

Ann-Britt, Vetlanda

Johanna, Vetlanda

Charlotte, Nässjö

Katarina, Nässjö

Högländsförbundet

- Anneli Tellmo Brännström Förbundsdirektör
- Jenny Skiöld Enhetschef Combine

Styrkor- svagheter: interna i nuvarande organisation



• Styrkor

- att vara fler (N,V,S)
- avlastar med annat arbete (N,V,S) lär känna verksamheten
- Jobba som utförare (A)
- nära politiken (V)
- befintligt nätverk (extern)
- närhet till verksamheten i kommunen

• Svagheter

- Tiden, ojämn arbetsbelastning
- Ensamarbete, mindre möjlighet till ledighet (E,A)
- oväntad frånvaro (Alla)
- Lång upplärning mycket att lära
- låst i sitt egna tänk
- olika konfig. i systemen
- mycket kontroller och bevakning att verksamheten gör det som ska.

Möjligheter- Hot: externa i nuvarande organisation



- **Möjligheter**

- person och kommunkännedom
- nära brukare
- befintligt nätverk, möjlighet till att utveckla

- **Hot**

- inte kunna ge praktisk hjälp fysisk
- olika prissättningar i kommunerna
- olika hantering av avgifter
- olika hanteringar av frånvaro
- bevakning av inlagda uppgifter i systemet
- utveckla systemet

Styrkor- svagheter: interna i ny organisation



- **Styrkor**

- inte ensam ex. sjukdom, semester
- dela erfarenhet
- närhet till SFC och HES
- rättssäkerhet, bevaka ny lagstiftning osv
- driva effektivare processer

- **Svagheter**

- att inte vara med i verksamheten
- ojämnhet i arbetsbelastning
- ingen personkännedom om de som jobbar i verksamheten vid fel (V)

Möjligheter- Hot: externa i ny organisation

- **Möjligheter**

- gemensamma processer med HES
- utveckling av systemet
- ökad service i kommunen längre telefontider, dedikerade dagar.
- ökad rättssäkerhet hålla koll på lagstiftning

- **Hot**

- olika konfig. i systemen
- olika politiska beslut kring avgifter
- olika tillämpning
- arkivering
- tappa närheten till kommunen, ESTHER
- Sämre service



ANEBY • EKSJÖ • NÄSSJÖ • SÄVSJÖ • VETLANDA



Högländsförbundet
Anneli Tellmo Brännström
Anneli.tellmo-brannstrom@hoglandet.se
0381-67 95 86

Utredning verksamhetsövergång avgiftshandläggning enligt Spjiker

Sammanfattning

I samband med föreslagen samverkan kring kommunernas avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i verksamhetssystemet Combine, ska en utredning genomföras gällande om samgåendet är en verksamhetsövergång eller inte. När en verksamhet/arbetsuppgifter/personal planeras byta arbetsgivare ska en utredning angående verksamhetsövergång genomföras enligt 6 b § lagen (1982:80) om anställningsskydd (LAS).

Gällande avgiftshandläggning kommer utredningen att genomföras utifrån SKR:s modell, Spjikers.

Utredningen avser de arbetsuppgifter som är kopplat till hantering av de avgifter som hanteras i verksamhetssystemet Combine. Detta kan först bli aktuellt om nödvändiga politiska beslut fattas kring att flytta dessa från kommunerna till en gemensam organisation som avser medlemskommunerna inom Högländsförbundet: Aneby, Eksjö, Nässjö, Sävsjö och Vetlanda. De medarbetare som idag utför dessa arbetsuppgifter är tillsammans med systemet de största resurserna för att kunna utföra dessa arbetsuppgifter. Användarkretsen kommer vara densamma som innan samgåendet och verksamheten kommer fortgå utan avbrott. Arbetsuppgifterna finns idag som egen enhet alternativt avgränsad i del av enhet. Efter samgåendet kommer arbetsuppgifterna vara placerat tillsammans med enheten systemförvaltning Combine som är en av två enheter under verksamheten Högländets verksamhetsstöd. Den ekonomiska redovisningen kommer att följas upp tillsammans med systemförvaltning Combine.

Utifrån utredningen är bedömningen att samgåendet är att se som en verksamhetsövergång.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

I samband med föreslagen samverkan kring kommunernas avgiftssystemförvaltning för verksamhetssystemet Combine, ska en utredning genomföras gällande om samgåendet är en verksamhetsövergång eller inte. När en verksamhet/arbetsuppgifter/personal ska byta arbetsgivare ska en utredning angående verksamhetsövergång genomföras enligt 6 b § lagen (1982:80) om anställningsskydd (LAS).

Gällande gemensam avgiftshandläggning kommer utredningen att genomföras utifrån SKR:s modell, Spjikers.

**Nuvarande organisation**

Samtliga Högländskommuner ansvarar idag själva för handläggning och hantering av de avgifter som hanteras i verksamhetssystemet Combine. I nuvarande organisationer i kommunerna är det en eller två medarbetare som utför dessa arbetsuppgifter helt eller del av sin arbetstid. Dessa är organiserade under socialförvaltningarna eller vård- och omsorgsförvaltningen (Vetlanda).

Kommande organisationskarta

Arbetsuppgifterna kommer i den nya organisationen att placeras tillsammans med enheten systemförvaltning för Combine i Nässjö. Under våren 2023 har en gränsdragningslista arbetats fram för att se vilka delar i processerna som ska ligga kvar ute i respektive kommun och vilka processer som ska hanteras av en framtida gemensam organisation. Processerna är kartlagda, avgränsade, tidsatta och tydliggjorda. Den nya organisationen planeras att bli en del av enheten systemförvaltning Combine och organisatorisk under verksamheten Högländets verksamhetsstöd där även Ekonomiservice är organiserad. Dessa båda enheter har flera samverkansområden med den avgiftshandläggningen och jobbar idag i samma process med i olika delar av den.

Verksamheten

Berörda arbetsuppgifter inom avgiftshandläggningen hanteras idag inom kommunernas socialförvaltning eller vård- och omsorgsförvaltning. Förvaltningsorganisationen är en sårbar struktur i ett par av kommunerna, där en omsättning på en medarbetare blir kännbar. Utifrån storlek på kommun har man också olika möjligheter att arbeta med digitalisering, utveckling och support till kommuninvånarna vid frågor till exempel på en faktura.

Resurserna som krävs för att genomföra denna del av verksamheten är personal och system.

Personalen tar med sig sina arbetsuppgifter från kommunen och kommer via den gemensamma organisationen fortsätta att handlägga dessa avgifter, fakturor, informera, utveckla arbetsätt och digitalisera, enligt den gemensamma framtagna gränsdragningslistan.

Den berörda personalen är avgiftshandläggare ca 8 personer fördelat (ca 4,4 årsarbetare) hos medlemskommunerna.

Användare

Till största del är det de kommuninvånare som idag har insatser inom kommunernas socialförvaltningar eller vård- och omsorgsförvaltning samt de interna verksamheter i kommunerna som berörs.



Övrigt

Idag redovisas verksamheten som en del av kommunernas socialförvaltningar eller vård- och omsorgsförvaltning och kommer att redovisas tillsammans med systemförvaltning Combine.

De chefer som finns i kommunerna är socialchefer och verksamhetschefer, som även är chefer över andra delar i av organisationen. Ingen chef kommer därför att följa med i övergången. Verksamheten kommer fortgå utan avbrott vid övergången.

Efter eventuellt samgående kommer inte alla medarbetare som idag arbetar med dessa arbetsuppgifter att erbjudas att följa med över till den nya verksamheten. Orsaken att inte alla erbjudas detta beror på att en del berörda medarbetarna arbetar mindre än 50 procent med dessa arbetsuppgifter idag varpå de inte kan inkluderas i en verksamhetsövergång.

Slutsats

Slutsatsen av utredningen är att samgåendet är att bedöma som en verksamhetsövergång.

Anneli Tellmo Brännström
Förbundsdirektör

§ 455

Diarienummer: KS 2023/383

Avgiftshandläggning- överflyttning av verksamhet

Kommunstyrelsen beslutar

Överlämna ärendet till nästkommande sammanträde för hantering, med följande förslag:

Bilda en gemensam avgiftshandläggning för avgifter som hanteras i Combine omfattande Aneby, Eksjö, Sävsjö, Nässjö och Vetlanda kommun från och med 2024-09-02.

Den gemensamma avgiftshandläggningen för avgifter som hanteras i Combine föreslås bli en del av enheten systemförvaltning Combine inom Höglandsförbundet.

Sammanfattning

Behovet av att samverka mellan kommunerna har ökat främst hos småkommuner, då de kan ha svårigheter att fullfölja sina uppgifter på ett effektivt sätt samt utveckla verksamheterna då många småkommuner saknar många gånger resurser. Att samverka mellan kommuner är ett sätt att möta dessa problem.

Samtliga medlemskommuners socialchefer gav hösten 2022 Höglandsförbundet i uppdrag att utreda och ta fram förslag på en gemensam organisation för avgiftshandläggning som ska gälla för Nässjö, Sävsjö, Vetlanda, Eksjö och Aneby kommun.

Avgiftshandläggaren/arna ansvar/ar för debitering av alla de avgifter som genereras i verksamhetssystemet Combine. Exempel på avgifter som debiteras är hyror för särskilda boenden, hemtjänstavgifter (timmar), insatser, avgifter för måltider, hälso- och sjukvårdsavgifter. I kommunerna är det en eller två personer som arbetar med dessa arbetsuppgifter idag.

Utredningen skulle ta hänsyn till möjliga effekter som socialcheferna önskade få svar på för att se kunna gå vidare med ett beslut för en gemensam organisation.

Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse kommunledningskontoret daterad 7 december 2023
2. Protokollsutdrag höglandsförbundet 2023-11-24
3. Utredning angående verksamhetsövergång enligt Spijkers, daterad 2023-08-25
4. Underlag från genomförd SWOT-analys 2023-06-08

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen